2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA
PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspeagiarekin
Presupuestos con Enfoque de Género

AURREKONTUAK ETA GENEROA

PRESUPUESTOS Y GÉNERO

I. TXOSTENAREN HELBURUA ETA NORAINOKOA

Txostena Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako 4/2005 Legean ezarritakoa betetze aldera egin da. Izan ere, lege horren arabera, arauak garatu eta aplikatzerakoan, bai eta planak, programak eta politika publikoak, diru-laguntzen programak eta administrazio-egintzak formulatzeko beste tresna batzuk garatu eta aplikatzerakoan ere, euskal botere publikoek era aktiboan izan behar dute kontuan emakumeen eta gizonen berdintasuna lortzearen helburua. Indarrean dagoen araudia betez, Genero Inpaktuari buruzko Txostena –2020ko udal aurrekontuak generoan izan dezakeen inpaktua aztertu eta ebaluatuko duena– gehitzeko beharra ezartzen da, Bilboko Udalak 2020ko Aurrekontuen Aurreproiektua egiteko udal arau teknikoetan jasotako norabideei jarraikiz.

Era berean, Bilboko Udalak urtean behin udal aurrekontu-programek emakumeen eta gizonen egoeretan izan dezaketen inpaktuari buruzko txosten bat egingo duela ezarri du emakumeen eta gizonen berdintasunerako ordenantzaren proiektuan. Berdintasunerako IV. Udal Plana sortu dela azpimarratu behar da. Plan horrek genero-zeharkakotasuna bizitza arlo guztietan eta udal arlo guztietan bultzatzeko tresnak ematen ditu zuzenean

II. SARRERA

Genero-ikuspegia aurrekontu publikoetan txertatzea, berdintasuna sustatzeko tresna gisa, Emakumeari buruzko Munduko Laugarren Konferentziak ekarri zuen berekin (Beijing, 1995), gobernuak eta gainerako eragileak genero-ikuspegia politika eta programa guztietan aplikatzera gonbidatu zituenean, erabakiak hartu aurretik politika eta programa horiek emakumeengan eta gizonengan izan ditzaketen ondorioak aztertze aldera. Ikuspegi hori lagungarria izan zen aurrekontuek emakumeengan eta gizonengan askotan izaten dituzten inpaktu desberdinez jabetzeko, emakumeek historian zehar pairatu zuten diskriminazioa gainditzeko neurriak ezartzeko, baita ikuspegi hori generoen arteko harreman berriak –demokratikoagoak eta berdintasunezkoagoak– bultzatzeko tresna gisa finkatzeko ere.

Bilboko Udalak, 2007. urtetik aurrera, emakumeen eta gizonen berdintasuna lortzeko bidean aurrera egiteko hartutako konpromisoa betez, urtero egiten du udal aurrekontuei eta genero-inpaktuari buruzko txostena. Aurrekontuen udal zuzendaritza eta emakumeen eta gizonen berdintasunerako udal zuzendaritza –biak batera– dira ekimen horren buru, eta udal aurrekontuetan genero-ikuspegia txertatzeko prozesuaren jarraipenaz, aholkularitzaz, koordinazioaz eta kontrolaz arduratzen dira; horrez gain, aurrekontuari erantsi beharreko genero-inpaktuari buruzko txostena egiten dute.

Aurrerapausoak Bilboko Udalaren aurrekontuetan genero-ikuspegia txertatzeko prozesuan.

I. OBJETO Y ALCANCE DEL INFORME

Este informe se realiza en cumplimiento de lo establecido en la ley 4/2005 para la igualdad de mujeres y hombres que determina que los poderes públicos han de tener en cuenta de manera activa el objetivo de igualdad de mujeres y hombres en la elaboración y aplicación de las normas, así como de los planes, programas y otros instrumentos de formulación de políticas públicas de los programas subvencionables y de los actos administrativos. En cumplimiento de la normativa vigente se determina la necesidad de incluir un Informe de Impacto de Género que analice y evalúe el impacto en género del presupuesto municipal del 2020, siguiendo las directrices marcadas en las Normas Técnicas municipales para la elaboración del Anteproyecto de Presupuestos 2020 del Ayuntamiento de Bilbao.

A su vez, el Ayuntamiento de Bilbao establece en su proyecto de ordenanza para la igualdad de mujeres y hombres que, se elaborará anualmente un informe donde se recoja el impacto potencial en las situaciones de mujeres y hombres de los programas presupuestarios municipales. Es importante resaltar la existencia del IV Plan municipal para la igualdad que de forma directa dota de instrumentos para la impulsar la transversalidad de género en todos los ámbitos de la vida y por todas las áreas municipales.

II. INTRODUCCION

La introducción de la perspectiva de género en los presupuestos públicos como herramienta para favorecer la igualdad, aparece implícita en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la mujer (Beijing, 1995), cuando se invitaba a los gobiernos y demás agentes a integrar la perspectiva de género en todas las políticas y los programas para analizar sus consecuencias para las mujeres y los hombres respectivamente, antes de tomar decisiones. Esta perspectiva ayudó a ser conscientes de los impactos diferenciados que frecuentemente tienen los presupuestos sobre mujeres y hombres, a incorporar medidas tendentes a superar la discriminación sufrida históricamente por las mujeres así como a consolidar este enfoque como un instrumento de potenciación de nuevas relaciones entre los géneros, más democráticas e igualitarias.

El Ayuntamiento de Bilbao desde el año 2007 y en cumplimiento del compromiso municipal para avanzar por la igualdad de mujeres y hombres, elabora anualmente un Informe de Impacto de Genero de los presupuestos municipales. Esta iniciativa se lidera conjuntamente por las Direcciones municipales de Presupuestos y de Igualdad de mujeres y hombres quienes realizan el seguimiento, asesoramiento, coordinación y control al proceso de integración de la perspectiva de género en la presupuestación municipal, así como el de elaborar el pertinente informe de impacto de género que debe acompañar al presupuesto.

Avances en el proceso de integración del enfoque de género en los presupuestos municipales del Ayuntamiento de Bilbao.

2007. urtetik egundaino, genero-**inpaktuari buruzko 12 txosten** argitaratu dira; txosten horiek genero-zeharkakotasuna udal plangintza politiko-ekonomikoan aplikatzeko garatutako prozesuak dokumentatzen dituzte.

Talde Eragilearen lidergoari eutsi zaio ekimen hori bultzatzeko. Aurrekontuen eta Berdintasunaren zuzendaritzetako teknikariek eta politika arloko langileek osatzen dute lantaldea. Talde Eragileak genero-ikuspegia aurrekontuak egiteko teknikaren hainbat alderditan eta idazteko irizpide formaletan txertatzeko gidalerroak diseinatzen ditu; horrez gain, organo kudeatzaileak gaitzen ditu, txertatu beharreko oinarrizko elementuei buruzko informazioa ematen die eta Udal Aurrekontuaren Genero Inpaktuari buruzko Txostena egiten du.

Halaber, genero-ikuspegia udal aurrekontuak egin, bete eta ebaluatzeko prozesu osoan txertatzeko dinamika mantendu eta indartu egin da. Horretarako, 2020ko Aurrekontuaren Aurreproiekturako Arau Teknikoetan jaso dira, batetik, genero-ikuspegia programetan txertatzeko, eta bestetik, emakumeen eta gizonen berdintasunerako udal planean –indarrean dagoen horretan– ezarritako helburuen artean behar bezala sailkatuta jasotzeko eman beharreko urratsak.

Informazioa biltzeko eta aurrekontu-proiektuak irudikatzeko fitxa aurten eguneratu egin da, informazioa emateko eta biltzeko prozesua bera hobetzeko, baita azterketa-esparru berri bat gehitzeko ere –proiektuen norabidea ezagutzeko asmoz (sentsibilizazioa, azterlanak, araudia, publizitatea edo zerbitzuak)–.

Aurrekontuak egiteko epea hasi aurretik harreman zuzenetan eta komunikaturik egon da udal sailekin, eta, epea amaituta, generoari buruko txostena egiteko funtsezko baldintza den metodologiaren arabera sailkatu dira udal programak.

Jarraitzen da sexuaren arabera banaturiko datuak aurrekontuen memorietan txertatzen, eta horrela, aukera ematen da jarduketen, programen eta genero-arrakalak ezabatzean izaten duten eraginaren jarraipena egiteko

III. <u>AZTERKETA-EREMUAK GENERO-INPAKTUARI BURUZKO TXOSTENEAN</u>

Genero-inpaktuari buruzko txostenak hainbat aldagai hartzen ditu aintzat, Bilboko Udalaren 2020ko Aurrekontuen Aurreproiektuko edukiak ezaugarritzeko eta aztertzeko.

Aipatu behar da jarraian deskribatuko diren azterketa-aldagaiak bi mailatako azterlanean erabili direla:

Batetik, azterlan orokorrean, genero-ikuspegia duten proiektu guztiak (481) aurrekontuko ahalmenen eta zenbatekoaren arabera aztertu dira; horrez gain –eranskinetan– proiektuak arloka deskribatu dira, aurrekontuko ahalmenen eta zenbatekoen arabera.

Bestetik, sakonki aztertu dira aurrekontuko ahalmenen eta zenbatekoen araberako banaketaren aldetik 242 proiektu, baita 242 proiektu horien (hau da, proiektu guztien % 50) ardatz diren 53 programa ere. Programa horiei dagokienez, honako azterketa-aldagai

Desde el año 2007 hasta la actualidad se han publicado **12 informes de impacto** de género en los que se documentan los procesos que se han desarrollado para aplicar la transversalidad de género en la planificación político-económica municipal.

Se ha mantenido el liderazgo del Equipo Motor para el impulso de esta iniciativa, Equipo compuesto por personal técnico y política de las Direcciones de Presupuestos y de Igualdad. El Equipo Motor diseña las directrices para la integración de la perspectiva de género tanto en los aspectos de técnica presupuestaria, como los meramente formales de su redacción e informa y capacita a los órganos gestores sobre los elementos básicos a incorporar y elabora el Informe de Impacto de Género del Presupuesto Municipal.

Igualmente, se ha mantenido y reforzado la dinámica de integración de la perspectiva de género en todo el proceso de elaboración, ejecución y evaluación de los presupuestos municipales. Para ello se incluyen dentro de las Normas Técnicas del Anteproyecto del Presupuesto 2020 los pasos a dar tanto para la integrar la perspectiva de género en los programas como su pertinente clasificación dentro de los objetivos establecidos en el vigente plan municipal para la igualdad de mujeres y hombres.

La ficha para la recogida de información y plasmación de proyectos presupuestarios ha sido actualizada este año, al objeto mejorar el propio proceso de emisión y recogida de información y también al objeto de introducir un campo nuevo de análisis, centrado en conocer la orientación de los proyectos (sensibilización, estudios, normativa, publicidad o servicios).

Previo al plazo de elaboración de los presupuestos, se ha mantenido relación y comunicación directa con las áreas municipales, y, una vez cerrado el plazo, se han clasificado los programas municipales en base a la metodología diseñada, requisito fundamental para la elaboración del informe de género.

Se continúa con la incorporación de datos desagregados por sexo en las memorias presupuestarias, posibilitando así realizar un seguimiento de las actuaciones y programas y su incidencia en la eliminación de las brechas de género.

III. <u>ÁMBITOS DE ANÁLISIS EN EL INFORME DE IMPACTO DE GÉNERO</u>

El informe de impacto de género atiende a una serie de variables para caracterizar y analizar los contenidos del Anteproyecto de Presupuestos 2020 del Ayuntamiento de Bilbao.

Es necesario señalar que las variables de análisis que se van a describir a continuación se han utilizado en el análisis a dos niveles:

Uno de tipo global, que ha analizado la totalidad de los proyectos con enfoque de género (481) según capacidades y según importe presupuestario, así como –en anexos- descripción de los proyectos por áreas según capacidad e importes presupuestarios.

Uno centrado en el análisis de profundidad de 242 proyectos en cuanto a distribución según capacidades e importe presupuestarios y de los 53 programas en torno a los cuales se engloban estos 242 proyectos (que suponen el 50% del total de proyectos). Respecto a estos

hauek hartu dira kontuan: funtzioen araberako kategorizazioa; talde hartzaileak; zeharkako neurriak; garrantzi maila, generoa eta norabidea kontuan hartuta. Jarraian, azterketaren arloak eta aldagaiak deskribatuko dira zehatz-mehatz:

Ahalmenak

Proiektuak Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako IV. Udal Planean zehaztutako lau ahalmenetako batekin duten lotura aintzat hartuta aztertzen dira. Ahalmenak honako hauek dira, jakiteko:

Ordezkaritza sozial eta politikoa:

- Emakumeen ordezkaritza elkarte eta erakundeetan.
- Emakumeen ordezkaritza erabakiak hartzeko udal eremuetan.
- Emakumeen herritartasun aktiboa udal programetan.
- Genero ikuspegia txertatzea udal programetan.

Autonomia ekonomikoa:

- Laneratzea sustatzera bideratutako udal programak.
- Gizarte larrialdietara bideratutako udal programak.
- Udal kontratazioa zerbitzuak ematen dituzten enpresen bidez.
- Udal dirulaguntzak eta bestelako laguntzak ematea.
- Etxebizitza lortzeko erraztasunak ematea.

Kontziliazioa eta erantzukidetasuna:

- Kontziliazioa bideratzeko udal zerbitzu eta ekipamenduak.
- Mugikortasuna eta gertutasun ekipamenduak.
- Kontziliaziorako zerbitzuak dituzten programak.

Emakumeen segurtasuna:

- Emakumeen aurkako indarkeria desagerraraztera bideratutako udal zerbitzuak.
- Emakumeen aurkako indarkeria prebenitzeko udal programak.
- Emakumeen osasuna eta integritate fisikoa.
- Osasunaren sustapena eta zaintza.
- Gizarte larrialdiei arreta emateko udal zerbitzuak.

Aurrekontuen zenbatekoa

Aurrekontuari lotutako zenbateko ekonomikoa.

Sailkapen funtzionala

Proiektuek zer motatako oinarrizko beharrak bete nahi dituzten aztertzea da helburua, toki-erakundeen aurrekontuen egitura onartzen duen abenduaren 3ko EHA/3565/2008 Aginduan definitutako gastu arloen araberako sailkapenarekin bat.

Oinarrizko zerbitzu publikoak

- Segurtasuna, mugikortasuna, etxebizitzak, hirigintza, argiteria publikoa, hiri-ekipamenduak.

Gizarte sustapena eta babesa

- Familia eta haurrak, adinekoak, berdintasuna, integrazio komunitarioa eta gizarte larrialdia, genero-indarkeriaren prebentzioa eta arreta, nazioarteko kooperazioa.

Lehentasunezko izaera duten ogasun publikoak

- Osasuna, hezkuntza, kultura, kirola.

Izaera ekonomikoko jarduketak

- Sustapen komertziala eta ekintzailetza, garraio

programas, se han considerado como variables de análisis las siguientes: categorización por funciones; colectivos destinatarios; medidas transversales, grado de relevancia con relación al género y orientación. A continuación, la descripción detallada de los ámbitos y variables de análisis:

Capacidades

Los Proyectos se analizan con relación a su asociación con alguna de las cuatro capacidades definidas en el IV Plan Municipal para la Igualdad de Mujeres y Hombres. Las capacidades, a saber son:

Representación social-política:

- Representación de las mujeres en asociaciones y entidades.
- Representación de las mujeres en los espacios de decisión de ámbito municipal.
- Ciudadanía activa de las mujeres en programas municipales
- Integración de la perspectiva de género en los programas municipales.

Autonomía económica:

- Programas municipales dirigidos a fomentar el acceso al mercado laboral
- Programas municipales dirigidos a emergencias sociales.
- Contratación municipal a través de empresas prestadoras de servicios.
- Concesión de ayudas y subvenciones municipales
- Facilitar el acceso a la vivienda

Conciliación y corresponsabilidad:

- Servicios y equipamientos municipales que favorecen la conciliación
- Movilidad y equipamientos de proximidad.
- Programas que cuentan con servicios para la conciliación

Seguridad de las mujeres:

- Servicios municipales dirigidos a erradicar la violencia contra las mujeres
- Programas municipales dirigidos a prevenir la violencia contra las mujeres.
- Integridad corporal y salud de las mujeres.
- Promoción y cuidado de la salud
- Servicios municipales de atención a urgencias sociales

Importe presupuestario

El importe económico asociado al presupuesto.

Clasificación funcional

Este análisis se orienta a analizar qué tipos de necesidades básicas se dirigen a satisfacer los proyectos, de acuerdo a la clasificación según área de gasto definidas en la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales

Servicios públicos básicos

- Seguridad, movilidad, vivienda, urbanismo, alumbrado público, equipamientos urbanos

Protección y promoción social

- Familia e infancia, personas mayores, igualdad, integración comunitaria y emergencia social, prevención y atención a violencia de género, cooperación internacional.

Bienes públicos de carácter preferente

- Sanidad, educación, cultura, deporte

Actuaciones de carácter económico

- Promoción comercial y emprendimiento, transporte

publikoa, ikerketa, garapena eta berrikuntza, kontsumitzaileen babesa.

Izaera orokorreko jarduketak

- Komunikabideak, langileen prestakuntza, erakunde harremanak, gobernu-organoak.

Programaren hartzaile diren taldeak

- Herritar guztiei zuzendutako programak
- Emakumeei edo batez ere emakumeek osatutako kolektiboei zuzendutako programak
- Emakume taldeei zuzendutako programak.

Programan txertatutako zeharkako neurriak, hau da, programetan txertatuta dauden neurriak; genero-ikuspegia programetan zenbateraino txertatu den adierazten dutela esan daiteke.

- Hizkuntza inklusiboa erabiltzea.
- "Sexua" aldagai gisa txertatzea.
- Kontratazio publikoetan berdintasun klausulak gehitzea.
- Genero-inpaktuaren aurretiazko ebaluazioa.

Programaren garrantzi maila, generoari dagokionez , programak aldagai horiek erabilita deskribatzeak genero-ikuspegia zenbateraino txertatu den adierazten duela kontuan hartuta.

- Helburu bakarra berdintasun-politikak sustatu eta kudeatzea eta emakumeen eta/edo gizonen arteko desberdintasunak ezabatzea duten programak
- Emakumeen eta gizonen berdintasuna sustatzea helburu duten edo berdintasun hori sustatzeko neurriak helburuen artean dituzten programak
- Helburuen artean esplizituki aipatzen ez diren irizpide eta/edo jarduketa puntualak jasotzen dituzten programak

Programaren norabidea, lehentasunezko jarduketa-esparruaren arabera, honako bost mota hauek kontuan hartuta:

- Sentsibilizazioa
- Azterlanak
- Araudia
- Publizitatea
- Zerbitzuak

IV. TXOSTENAREN EGITURA

Txostenak honako atal hauek ditu:

Emakumeen eta gizonen egoeraren ikuspegi zabala.

Atal horren helburua datuen ikuspegi panoramikoa ematea da, Bilboko emakume eta gizonen egoerak (2019an) aztertzea ahalbidetuko duena. Datuen azterketaren bidez, honako arlo hauei lotuta dauden egoeren ikuspegi zehatzagoa lortzen da: demografia, hezkuntza formala, enplegua, errenta, IKTen ezagutza eta erabilera, zientzia eta ikerketa, osasuna, emakumeen kontrako indarkeria, ordezkaritza orekatua eta garraioa.

Bilboko udalerriaren mailako daturik ez badago, geografikoki hurbilen dagoen egoerari buruzko datuak

público, investigación, desarrollo e innovación, protección de consumidores,

Actuaciones de carácter general

- Medios de comunicación, formación de personal, relaciones institucionales, órganos de gobierno.

Colectivos destinatarios del programa

- Programa que se dirigen a la ciudadanía general
- Programas que se dirigen a colectivos de mujeres o a sectores en los que están son mayoría
- Programas que se dirigen a colectivos específicos de mujeres.

Medidas transversales incorporadas al programa, como medidas que están incorporadas a los programas y que pueden interpretarse como un reflejo del grado de integración general de la perspectiva de género en los mismos.

- Utilización de lenguaje inclusivo.
- Incorporación de la variable sexo
- Inclusión de cláusulas de igualdad en la contratación pública
- Evaluación previa de impacto de género

Grado de relevancia con relación al género del programa, entendiendo que la caracterización de los programas en torno a estas variables indica el grado de enfoque de los mismos respecto al género.

- Programas cuyo único objetivo es promover, gestionar políticas de igualdad y/o eliminar las desigualdades de hombres y mujeres
- Programas entre cuyos objetivos se incluyen explícitamente objetivos y/o medidas de promoción de la igualdad de mujeres y hombres
- Programas con criterios y/o actuaciones de carácter puntual que no se recogen de manera explícita entre los objetivos del programa

Orientación del programa, en función de su ámbito preferente de actuación, considerando los siguientes cinco tipos:

- Sensibilización
- Estudios
- Normativa
- Publicidad
- Servicios

IV. ESTRUCTURA DEL INFORME

El informe se desarrolla en torno a los siguientes apartados.

Panorámica sobre la situación de mujeres y hombres.

El objetivo de este apartado es ofrecer una panorámica de datos que permita hablar de las situaciones de mujeres y hombres en Bilbao en 2019. A través del análisis de datos se obtiene una mirada más concreta sobre esta situaciones que abarcan ámbitos de la demografía, la educación formal, la situación respecto al empleo, la renta, el conocimiento y uso de las TICs, , la ciencia y la investigación, , la salud, la violencia contra las mujeres, la representación equilibrada, y el transporte.

En el caso de no existir datos a nivel municipal de Bilbao, se ofrecen sobre la realidad geográfica más

ematen dira.

2020ko aurrekontuaren azterketa

- Azterketa orokorra, genero-ikuspegia txertatu duten 242 gastu-proiekturen aurrekontuko ahalmenen eta zenbatekoen arabera.
- 242 proiektuak biltzen dituzten 53 programen azterketa sakona.

1. eta 2. eranskinak

- Proiektuen arloak, ahalmenak eta aurrekontuko zenbatekoa deskribatzea.

Hitz batez, txosten hau honako helburu hauek betetzen saiatzen da, azken urteetan planteatutako helburuekin koherentzian:

- Aurrera egitea emakumeen eta gizonen berdintasunarekiko udal konpromisoa lortzeko bidean.
- Desorekak berdintzeko neurriak sustatzea.
- Genero-ikuspegiaren zeharkakotasuna plangintza politiko-ekonomikoan ezartzea.

V. EMAKUMEEN ETA GIZONEN EGOERA

Atal honen helburua Bilboko alor sozial, ekonomiko eta demografiko nagusietan emakumeek eta gizonek duten egoerari buruzko datuak ematea da. Horrekin guztiarekin testuingurua definitzen da, eta horri esker 2020ko udal aurrekontuetan eragina izango duen generoaren txosten inpaktua testuinguruan kokatu eta ulertu egiten da.

Demografia

Bilbon 345.000 bizilagun inguru daude, eta urtez urte pixkanaka kopurua gehitu egiten da. Emakumeak % 53 inguru dira, eta gizonak % 47 inguru.

1. irudia. Biztanleriaren banaketa sexuaren arabera, Bilbo, 2015-2018

	2015	2016	2017	2018
Gizonak	162.564	162.732	162.571	162.931
Emakumeak	182.577	182.390	182.539	182.890
Guztira	345.141	345.122	345.110	345.821
Emakumeak, %	52,9%	52,8%	52,9%	52,9%
EIN- Biztanleen zenbateko ofizialak, udal-erroldaren berrikuspena 2018ko urtarrilaren 1ean				

Nabarmena da biztanleria zahartzen doala, eta biztanleen piramidean ikusten den moduan, emakumeak dira 65 urte baino gehiagokoen segmentuan nagusi direnak (Bilboko biztanleria osoko % 14 adin horretako emakumeak dira, eta gizonak % 9).

2. irudia. Biztanleria piramidea sexukako banaketaren arabera, Bilbo, 2018

cercana.

Análisis de presupuesto 2020.

- Análisis global, por capacidades e importe presupuestario de 242 proyectos de gasto con enfoque género
- Análisis en profundidad de los 53 programas que engloban los 242 proyectos.

Anexos 1 y 2

- Descripción de los proyectos por áreas, capacidades e importe presupuestario.

En definitiva, con este Informe se pretende, en coherencia con los objetivos planteados en los últimos años:

- Avanzar en el compromiso municipal con la igualdad de mujeres y hombres.
- Incentivar medidas para corregir desequilibrios.
- Implementar la transversalidad del enfoque de género en la planificación político-económica.

V. SITUACIÓN DE MUJERES Y HOMBRES

El objetivo de este apartado es facilitar datos sobre la situación de mujeres y hombres en los principales ámbitos sociales, económicos y demográficos de Bilbao. Con ello, se proporciona una panorámica que permite contextualizar y entender el informe de impacto de género sobre el presupuesto municipal del 2020.

Demografía

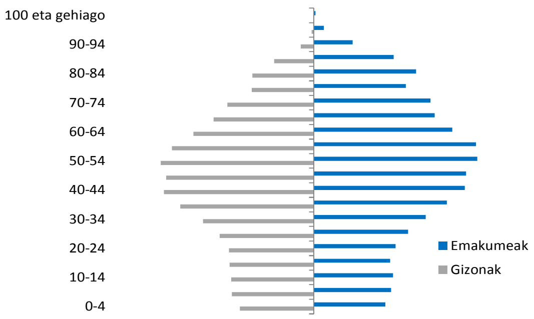
Bilbao cuenta con una población superior a las 345.000 personas y crece ligeramente respecto a años anteriores. El porcentaje de mujeres y hombres se mantiene en torno al 53% - 47% respectivamente.

Figura 1. Distribución población según sexo Bilbao, 2015-2018

	2015	2016	2017	2018
Hombres	162.564	162.732	162.571	162.931
Mujeres	182.577	182.390	182.539	182.890
Tot.	345.141	345.122	345.110	345.821
% mujeres	52,9%	52,8%	52,9%	52,9%
INE - Cifras oficiales de población, revisión del Padrón municipal a 1 de enero de 2018				

El envejecimiento poblacional es evidente y en la pirámide poblacional se observa que son las mujeres las que concentran mayor población en el segmento de más de +65 años (el 14% de la población total de Bilbao son mujeres en esta franja de edad, mientras que el porcentaje de hombres asciende al 9%).

Figura 2. Pirámide poblacional según distribución por sexo, Bilbao 2018



EIN- Biztanleriari buruzko datu ofizialak, udaleko errolda 2018ko urtarrilaren 1ean berrikusita jasotakoak.

Atzerritarren kopurua % 5 gehitu da 2017 urtearekin alderatuz, eta mantendu egiten da emakumeen eta gizonen arteko ehuneko banaketa.

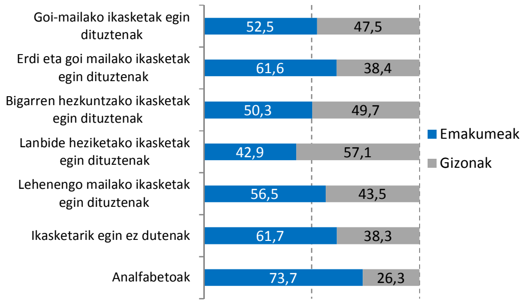
3. irudia. Atzerritarren banaketa sexuaren arabera, Bilbo, 2017-2018

	2017	2018
Gizonak	**13.021**	**13.667**
Emakumeak	**13.053**	**13.714**
Emakumeak, %	**50,1%**	**50,1%**
EIN – Erролda jarraituaren estatistika 2018ko urtarrilaren 1ean		

Hezkuntza formala

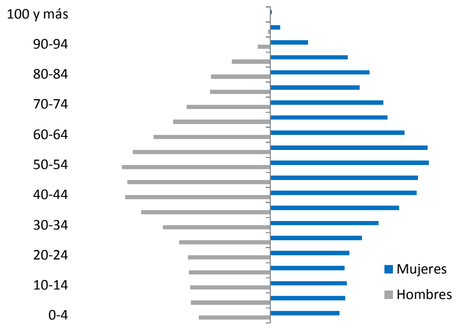
Heziketa mailari dagokionez, hainbat alorretan ezberdintasun nabariak daude emakumeen eta gizonen artean. Ez dago datu guztiei buruzko kopururik, baina hala ere, Bilboko analfabeto guztien artean % 73,7 emakumeak dira eta % 26,3 gizonak. Ikasketarik egin ez dutenen artean emakumeak % 61,7 dira eta gizonak % 38,3. Ezberdintasunak daude baita ere ikasketa profesionalak egin dituztenen artean, emakumeak % 42,9 direlarik eta gizonak % 57,1. Lehen Hezkuntzako eta goi mailako ikasketak egin dituztenen arteko zifrak proportzionalagoak dira, eta erdi mailako eta goi mailako ikasketak egin dituztenen artean emakumeak % 61,6 dira eta gizonak % 38,4.

4. irudia. 10 urtetik gorako biztanleriaren banaketasexuaren eta ikasketa mailaren arabera, Bilbo, 2018



EUSTAT - Hezkuntzari buruzko udal estatistika, 2018. 10 urte baino gehiagoko biztanleak, heziketa mailaren arabera. Bilbo Handiko datuak.

Bizkaian 2017/2018 ikasturterako egin ziren matrikulen artean emakume gehiago matrikulatu ziren



INE - Cifras oficiales de población, revisión del Padrón municipal a 1 de enero de 2018.

El número de personas extranjeras crece un 5% respecto a 2017, manteniéndose la distribución porcentual entre mujeres y hombres.

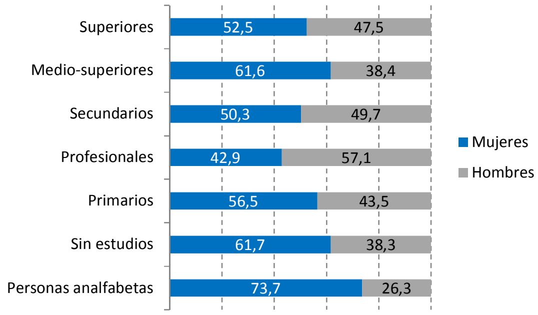
Figura 3. Distribución persona extranjeras según sexo, Bilbao, 2017-2018

	2017	2018
Hombres	**13.021**	**13.667**
Mujeres	**13.053**	**13.714**
% mujeres	**50,1%**	**50,1%**
INE - Estadística del Padrón Continuo a 1 de enero de 2018		

Educación formal

En lo que respecta a la educación, se observa la existencia de brechas significativas en varios niveles. Si bien no muy numerosas en términos absolutos, del total de personal analfabetas de Bilbao el 73,7% son mujeres y el 26,3% hombres. Entre las personas sin estudios las mujeres representan el 61,7% y los hombres el 38,3%. Se observa también diferencia en el nivel de estudios profesionales, donde las mujeres representan el 42,9% y los hombres el 57,1%. Las cifras se mantienen más proporcionadas en los niveles de estudios primarios y superiores, mientras que en los medios-superiores las mujeres suponen el 61,6% del total y los hombres el 38,4%.

Figura 4. Distribución población más de 10 años según sexo y nivel estudios, Bilbao, 2018



EUSTAT - Estadística municipal de educación, 2018. Población de más de 10 años por nivel de instrucción. Datos de la comarca Gran Bilbao.

En lo que respecta a las matriculas realizadas para el curso 2017/2018 en Bizkaia, las mujeres tienen más

unibertsitatean (% 54 hain zuzen ere) gizonak baino, eta erdi mailako Lanbide Heziketan (% 34) eta goi mailakoan (% 36) emakumeak gutxiengoa izan ziren.

EUSTAT – 2017/2018 eskola jarduerari buruzko estatistika, Bizkaia.

Lanbide Heziketaren alorrean, zenbait ikasketetan gizonak gehiengoa dira (prestakuntza mekanikoan % 98 gizonak dira eta informatikan % 94), eta beste ikasketa batzuetan aldiz emakumeak dira gehiengoa (irudi pertsonala ikasten dutenen artean % 96 emakumeak dira eta osasunarekin lotutako ikasketetan % 74…).

EUSTAT – 2017/2018 eskola jarduerari buruzko estatistika, Bizkaia.

Unibertsitateko ikasketetan ere badaude gizonak gehiengoa diren ikasketa batzuk (ingeniaritza mekanikoan % 86, jarduera fisikoaren eta kirolaren zientzietan % 76), eta beste batzuetan emakumeak dira gehiengoa (turismoan % 75, gizarte lanean % 66…).

EUSTAT. 2017/2018 unibertsitate estatistikak, Bizkaia.

Lana

2018ko laugarren hiruhilekoan Bilbon 83.400 gizon eta 79.300 emakume zeuden lanean, eta horrek esan nahi du jarduera tasa altuagoa dela gizonen artean emakumeen artean baino.

EUSTAT. Lanaren inguruan herritarrei egindako inkesta.

Era berean, gizon gehiago daude lanean emakumeak baino (72.400 eta 68.600, hurrenez hurren). Hala ere, badirudi ezberdintasuna gutxitu egin zela 2017 eta 2018 artean, eta lana zuten emakumeak gizonak baino gehiago hazi zirela (+% 5,0 eta +% 0,2).

5. irudia. Biztanleriaren sexukako banaketa okupazioaren eta enplegu tasen arabera, Bilbo, 2017-2018

	2017	2018	2018/2018	
			Aldea:	%
Landunak (milakotan)**	**137,6**	**141**	**3,4**	**2,5**
Emakumeak (milakotan)	65,3	68,6	3,2	5
Gizonak (milakotan)	72,3	72,4	0,2	0,2
Enplegu tasa (%)	**47,31**	**48,26**	**0,95**	..
Emakumeen tasa (%)	42,3	44,11	1,81	..
Gizonen tasa (%)	52,97	52,99	0,02	..

Bilboko behatokia- Bilboko egoera sozioekonomikoa: 2018ko balantzea

Langabezia tasa orokorrean jaitsi egin da, 2014an % 19koa baitzen eta 2018an % 14koa. Emakumeen eta gizonen langabezia tasak berdin jaitsi ziren aldi horretan, eta emakumeen langabezia tasa gizonena baino zertxobait baxuagoa izan zen 2018an (-0,6 puntu gizonekin alderatuz).

6. irudia. Emakumeen eta gizonen langabezia tasaren bilakaera, Bilbo, 2014-2018 urteak

	Emakumeak	Gizonak
2014	% 19,10	% 19,70
2015	% 16,90	% 19,50
2016	% 15,60	% 15,60
2017	% 15,90	% 16,10
2018	% 14,50	% 15,10

Bilbo Behatokia – Bilboren egoera sozioekonomikoa: 2018ko balantzea

Landunak sexuaren arabera banatuta eta ekonomia sektoreak oinarri hartuz, zerbitzuen sektorean emakumeak landunen % 57 izan ziren, eta industria eta

presencia en las universidades (constituyen el 54%), siendo minoría en las FP de Grado Medio (34%) y Superior (36%).

EUSTAT – Estadística de la actividad escolar 2017/2018, Bizkaia.

En la Formación Profesional se observa la existencia de algunos estudios masculinizados (Formación Mecánica 98% hombres, Informática 94% hombres…) y de otros feminizados (imagen personal 96% mujeres, Sanidad 74% mujeres…).

EUSTAT – Estadística de la actividad escolar 2017/2018, Bizkaia.

En el caso de los estudios universitarios también se aprecian grados con presencia mayoritaria de hombres (Ingeniería Mecánica 86%, Ciencias de la Actividad Física y Deporte 76%) y otros con presencia mayoritaria de mujeres (Turismo 75%, Trabajo Social 66%…).

EUSTAT. Estadística universitaria 2017/2018, Bizkaia.

Empleo

En el cuarto trimestre de 2018 Bilbao contaba con 83.400 hombres y 79.300 mujeres en situación de actividad laboral, lo que indica que la tasa de actividad es mayor entre los hombres que entre las mujeres.

EUSTAT. Encuesta de Población en Relación con la Actividad.2018.

De la misma forma, la población de hombres en situación de actividad es mayor que la de mujeres (72.400 hombres y 68.600 mujeres). Sin embargo, parece que esta brecha tiende a reducirse porque entre 2017 y 2018 se produce un incremento del número de mujeres ocupadas (+5,0%) mayor que en el caso de los hombres (+0,2%).

Figura 5. Distribución población por sexo según ocupación y tasas de empleo, Bilbao, 2017-2018

	2017	2018	2018/2018	
			Diferencia	%
Personas ocupadas (miles)	**137,6**	**141**	**3,4**	**2,5**
Mujeres (miles)	65,3	68,6	3,2	5
Hombres (miles)	72,3	72,4	0,2	0,2
Tasa de empleo (%)	**47,31**	**48,26**	**0,95**	..
Tasa femenina (%)	42,3	44,11	1,81	..
Tasa masculina (%)	52,97	52,99	0,02	..

Bilbao Observatorio - Situación socioeconómica de Bilbao: Balance 2018

La tasa de paro desciende, de forma general en los últimos años, pasando de un 19% en 2014 a un 14% en 2018. Las tasas de paro de hombres y de mujeres descienden en la misma medida en dicho periodo, teniendo las mujeres en 2018 una tasa de paro ligeramente inferior a la de los hombres (-0,6 puntos respecto a los hombres).

Figura 6. Evolución tasa de paro mujeres y hombres, Bilbao, años 2014-2018

	Mujeres	Hombres
2014	19,10%	19,70%
2015	16,90%	19,50%
2016	15,60%	15,60%
2017	15,90%	16,10%
2018	14,50%	15,10%

Bilbao Observatorio - Situación socioeconómica de Bilbao: Balance 2018

Analizando la distribución por sexo de las personas ocupadas por sectores, se observa que las mujeres suponen el 57% del total de las personas en el sector servicios, mientras que en la industria y la construcción,

eraikuntza sektorean emakume kopuruaren ehunekoak % 21,85ekoak eta % 7,6koak izan ziren hurrenez hurren.

Banaketa termino bertikaletan aztertuz ikusi da lana duten emakumeen % 90ek zerbitzuen sektorean lan egiten dutela. Gizonen banaketa orekatuagoa da: zerbitzuetan % 62 eta industrian % 28.

7. irudia. Biztanleria landunaren banaketa sexuaren eta ekoizpen sektorearen arabera, Bizkaia, 2017

	Emakumeak (% ald.)	Gizonak (% ald.)	Emakumeek sektorean duten leku proportzionala
Nek / abel /arrantz.	% 0,40%	% 1,10	% 26,30
Industria	% 8,60%	% 28,30	% 21,80
Eraikuntza	% 0,80%	% 8,90	% 7,60
Zerbitzuak	% 90,20%	% 61,70	% 57,40
Guztira	% 100%	% 100	% 47,90

Bizkaiko datuak, 2017. Emakunde – "Zifrak 2018 Emakumeak eta Gizonak Euskadin".

Bilboko soldatapekoak aztertuz ondorioztatu da emakumeek kontraturik gabe gehiago lan egiten dutela gizonek baino, egoera horretan daudenen % 64,4 emakumeak baitira. Ezberdintasunak txikiagoak dira aldi baterako kontratuetan eta kontratu mugagabeetan, % 53,8 eta % 52,7 hurrenez hurren. Adierazi behar da edonola ere taulan soldatapeko langileak agertzen direla, eta langile autonomoen datuak ez direla jaso.

8. irudia. Soldatapeko biztanleriaren banaketa sexuaren eta kontratu motaren arabera, Bilbo, 2017

	Emakumeak (% ald.)	Gizonak (% ald.)	Emakumeek kategoria bakoitzean duten leku proportzionala
Mugagabea	% 73,90	% 76,00	% 52,70
Behin-behinekoa	% 21,60	% 21,10	% 53,80
Kontraturik gabe	% 4,50	% 2,90	% 64,40
Guztira	% 100	% 100	% 53,40

Soldatapeko biztanleak kontratu-motaren arabera. 2017. Urtea, Bilbo. Eustat eta Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila. Lan-merkatuaren erroIda (eskaintza)

Kontratu mugagaberik ez duten soldatapekoak aztertuz, ikusi daiteke pertsona gazteenen artean 25 urte baino gutxiago duten emakumeen % 87,4k ez dutela kontratu mugagaberik, eta gizonen ehunekoa % 63,8koa dela. Tarteko adina dutenen artean (25-44 urte) hala ere, gizonak gehiago dira emakumeak baino (% 35,5 eta % 31,5 hurrenez hurren).

9. irudia. Kontratu mugagaberik gabeko soldatapeko biztanleriaren banaketa, sexuaren eta adinaren arabera, Bilbo, 2017

estos porcentajes se reducen hasta el 21,85 y el 7,6% respectivamente.

Atendiendo a la distribución en términos verticales, puede observarse que del total de mujeres ocupadas el 90% lo hace en el sector servicios. Los hombres en cambio observan una distribución más equilibrada: servicios (62%) e industria (28%).

Figura 7. Distribución población ocupada por sexo y sector de producción, Bizkaia, 2017

	Mujeres (% vert)	Hombres (% vert)	Peso proporcional de las mujeres en cada sector
Agr. / gan. / pesc.	0,40%	1,10%	26,30%
Industria	8,60%	28,30%	21,80%
Construcción	0,80%	8,90%	7,60%
Servicios	90,20%	61,70%	57,40%
Total	100%	100%	47,90%

Datos de Bizkaia, 2017. Emakunde – "Cifras 2018 Mujeres y Hombres en Euskadi".

El análisis de la población asalariada de Bilbao muestra que las mujeres trabajan sin contrato en mayor medida que los hombres, representando al 64,4% de las personas en esta situación. Las diferencias son menos notorias en los contratos temporales e indefinidos, con porcentajes del 53,8% y el 52,7%. Es necesario señalar que en cualquier caso la tabla presenta datos de personas asalariadas, no incluyendo a las autónomas.

Figura 8. Distribución población asalariada por sexo y tipo de contrato, Bilbao, 2017

	Mujeres (% vert)	Hombres (% vert)	Peso proporcional de las mujeres en cada categoría
Indefinido	73,90%	76,00%	52,70%
Temporal	21,60%	21,10%	53,80%
Sin contrato	4,50%	2,90%	64,40%
Total	100%	100%	53,40%

Población asalariada por tipo de contrato. Año 2017, Bilbao. Eustat y Departamento de Empleo y Políticas Sociales. Censo del Mercado de Trabajo (Oferta)

Analizando el colectivo de población asalariada sin contrato indefinido, puede observarse que entre las personas más jóvenes, mientras que el 87,4% de las mujeres de menos de 25 años no tienen contrato indefinido, el porcentaje de hombres en la misma situación es del 63,8%. En el colectivo intermedio (25-44 años), sin embargo, los hombres observan esta situación de manera más frecuente 35,5% frente al 31,5% de las mujeres).

Figura 9. Distribución población asalariada sin contrato indefinido por sexo y edad, Bilbao, 2017

	Emakumeak	Gizonak
<25	% 87,40	% 63,80
25-44	% 31,50	% 35,50
45-64	% 16,80	% 6,30

Soldatapeko biztanleak kontratu mugagaberik gabe. 2017. urtea, Bilbo. Eustat eta Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila. Lan-merkatuaren errolda (eskaintza)

Ekintzailetza

Ekintzailetza Jardueraren Tasa (EJT) izeneko adierazlea erabiltzen da ekonomia jakin bateko ekintzailetza jardueraren maila zehazteko, eta horren bitartez neurtzen dira 18-64 urte arteko biztanleek sustatutako eta 42 hilabete baino gutxiago duten ekintzailetza ekimenak.

2018ko EAEko emakumeen EJT tasa % 4,6 ingurukoa izan zen (2017an baino 0´1 puntu gutxiago), eta gizonena % 5,6 ingurukoa izan zen (2018an baino 1´2 puntu gutxiago). Sexuen arteko kopuru ezberdintasuna murriztu egin zen, baina gizonen arteko tasa jaitsi egin zelako.

Bukatzeko, ekintzailetza alorreko genero ezberdintasunak baxuagoak dira ekintzaile izan daitezkeenen artean -hau da, oraindik negozioa martxan jarri ez dutenen artean- (% 53 gizon eta % 47 emakume), baina altuagoa da ekintzailetza fase hauetan: hasierako etapetan dauden ekintzaileen artean emakumeak % 45 dira, eta ekintzaile gisa finkatu diren emakumeak % 38.

Global Entrepreneurship Monitor, Euskal Autonomia Erkidegoa, 2018-2019 txosten betearazlea

Errenta

Eustateko Errenta Pertsonaleko eta Familiarreko 2016ko estatistiketan ondorioztatu zen gizonen eta emakumeen artean ezberdintasunak nabariak direla: gizonen artean eskuragarri dagoen errenta pertsonalaren batez bestekoa 20.000 euro baino gehiagokoa da, eta emakumeena ez da 13.000 eurora iristen, hau da, % 38 baxuagoa da. Laneko errentari dagokionez, ezberdintasunak nabariak dira baita ere: 15.000 euro gizonen artean eta 9.000 euro emakumeen artean (% 40 gutxiago).

10. irudia. Lan errentaren eta errenta erabilgarriaren banaketa sexuaren arabera, Bizkaia, 2016

Lanaren errenta	Gizonak	15.164 €
	Emakumeak	9.040 €
Eskuragarri dagoen errenta	Gizonak	20.630 €
	Emakumeak	12.869 €

EUSTAT. Pertsonen eta familien batez besteko errentaren estatistika. Bizkaia, 2016.

2016 urteko Bilboko errenta pertsonaletako pertzentilak aztertuz ondorioztatu da ezberdintasunak daudela gizonen eta emakumeen artean. Errentaren 50 pertzentila gizonetan 19.000 eurokoa da, eta emakumeetan 10.000 euro baino zerbait gehiagokoa bakarrik.

Eustat – Errenta pertsonaleko eta familiarreko estatistika. Bilbo, 2016

Bukatzeko, Bilbon DSBE laguntza jasotzen duten pertsonak aztertu dira. 2018ko abenduan DSBE laguntzaren 15.000 espediente baino gehiago zeuden irekita, % 58 emakumeenak eta % 42 gizonenak.

	Mujeres	Hombres
<25	87,40%	63,80%
25-44	31,50%	35,50%
45-64	16,80%	6,30%

Población asalariada sin contrato indefinido. Año 2017, Bilbao. Eustat y Departamento de Empleo y Políticas Sociales. Censo del Mercado de Trabajo (Oferta)

Emprendimiento

La Tasa de Actividad Emprendedora (TEA) es el principal indicador para medir el nivel de actividad emprendedora de una economía y mide las iniciativas emprendedoras con menos de 42 meses en el mercado sobre la población de 18-64 años.

La Tasa de Actividad Emprendedora (TEA) de las mujeres vascas en 2018 se mantiene en torno al 4,6% (0´1 puntos menos que en 2017), mientras que la de hombres se sitúa en el 5,6% (1´2 puntos menos que en 2018). La distancia entre sexos se reduce, por lo tanto, aunque debida al descenso de la tasa entre los hombres.

Por último, indicar que la brecha de género en el ámbito del emprendizaje aunque es menor entre emprendedores/as potenciales –quienes aún no han arrancado su negocio - (53% hombres 47% mujeres), es mayor en las siguientes fases del emprendizaje: entre las personas emprendedoras en etapa inicial el porcentaje de mujeres es del 45%, y en el de consolidadas únicamente del 38%.

Global Entrepreneurship Monitor Comunidad Autónoma del País Vasco Informe Ejecutivo 2018-2019

Renta

La Estadística de Renta Personal y Familiar de Eustat de 2016 muestra que existe una clara diferencia entre hombres y mujeres: la renta personal media disponible de los hombres supera los 20.000 euros, mientras que en el caso de las mujeres no alcanza los 13.000 (un 38%) inferior. En el caso de la renta del trabajo las diferencias son también evidentes: 15.000 en el caso de los hombres, 9.000 en el de las mujeres (un 40% inferior).

Figura 10. Distribución renta del trabajo y renta disponible por sexo, Bizkaia, 2016

Renta del trabajo	Hombres	15.164 €
	Mujeres	9.040 €
Renta disponible	Hombres	20.630 €
	Mujeres	12.869 €

EUSTAT. Estadística de Renta Personal y Familiar medias. Bizkaia, 2016.

El análisis de los percentiles de renta personal de Bilbao en el año 2016 también muestra claras diferencias entre hombres y mujeres. El percentil 50 de renta para los hombres se sitúa en 19.000 euros, y ese mismo percentil apenas supera los 10.000 euros en las mujeres.

Eustat – Estadística de Renta personal y familiar. Bilbao, 2016.

Por último se analizan las personas beneficiarias de la RGI en Bilbao. En diciembre de 2018 se contabilizaban más de 15.000 expedientes abiertos de RGI en la ciudad, el 58% perteneciente a mujeres y el

11. irudia. DSBE espedienteak irekita dituzten pertsonen banaketa sexuaren arabera, Bilbo, 2018

	Emakumeak	Gizonak
Absol.	8.285	5.972
%	% 58,10	% 41,90
Diru-sarrerak bermatzeko errentari buruz irekita daude espedienteak. 2018, Bilbo. Lanbide – Analisi, Ikerketa eta Estatistika Zerbitzua.		

IKT-ak ezagutzea eta erabiltzea

Biztanle guztien artean % 78k Internet ohiko moduan erabiltzen dute. Alor horretan ezberdintasunak daude, Interneten erabilerari buruz galdetzean gizonen % 81ek Internet erabiltzen zutela erantzun zutelarik eta aldiz, emakumeen % 75ek.

Ezberdintasun hori baieztatu egiten da etxeetan Internet instalatuta duten bizilagunak aztertuz, gizonen % 88,4k Internet baitute, eta emakumeen % 83,6k, 4 puntu gutxiago hain zuzen ere.

12. Irudia. Interneten erabilgarritasuna (Bizkaia) eta erabilera (Bilbo Handia) sexuaren arabera, 2018

	Internet erabiltzea	Internet eskuragarri
Gizonak	% 81,1	% 88,4
Emakumeak	% 74,6	% 83,6
EUSTAT. Informazioaren gizartearen inkesta. Familiak .2018, Bilbo Handia (erabilera), Bizkaia (eskuragarritasuna).		

Zientzia eta ikerketak

Bizkaian I+G alorrean lan egiten dutenen artean emakumeak gutxiengoa dira (% 38,4). Ezberdintasun hori nabari da ikertzaileen eta teknikarien artean, emakumeak % 38,2 eta % 34,5 direlarik hurrenez hurren. Bestalde, emakumeak gehiengoa dira langile laguntzaileen artean (% 54,7).

13. irudia. Ikertzaileen, teknikarien eta laguntzaileen banaketa sexuaren arabera, Bizkaia, 2014-2017

		2014	2015	2016	2017
Ikerketa	G	64,3	64,0	63,4	61,8
	E	35,7	36,0	36,6	38,2
Teknikoa	G	64,4	64,4	63,7	65,5
	E	35,6	35,6	36,3	34,5
Laguntzailea	G	57,5	57,3	53,7	45,3
	E	42,5	42,7	46,3	54,7
Eustat – Ikerketa zientifikoko eta grapen teknologikoko jarduerei buruzko estatistika-I+G. Bizkaia, 2017. Ehunekoak ateratzeko, arduraldi osoaren baliokidetasuna hartu da oinarri.					

Ikertzaileen artean pixkanaka bada ere gutxitzen doa emakumeen eta gizonen kopuruen arteko ezberdintasuna, baina ez da berdina gertatzen teknikarien eta laguntzaileen artean.

Osasuna

2018ko Euskal Autonomia Erkidegoko Osasun Inkestan (EAEOI) hauxe jaso zen:

14. irudia. Norberaren osasunari buruzko

42% a hombres.

Figura 11. Distribución por sexo de las personas con expedientes abiertos de RGI, Bilbao, 2018

	Mujeres	Hombres
Abs.	8.285	5.972
%	58,10%	41,90%
Expedientes abiertos de RGI. Diciembre de 2018, Bilbao. Lanbide - Servicio de análisis, estudios y estadísticas.		

Conocimiento y uso de TICs

El 78% de la población usa internet de forma habitual. Persiste una situación de desigualdad en este campo, con un 81% de respuesta afirmativa entre hombres y un 75% entre mujeres sobre la pregunta acerca de uso de internet.

Esta brecha se confirma al analizar la disponibilidad de internet en los domicilios, de este modo si el 88,4% delos hombres afirma disponer de Internet, el porcentaje en el caso de las mujeres desciende hasta el 83,6%, 4 puntos menos.

Figura 12. Disponibilidad (Bizkaia) y uso de internet (Gran Bilbao) según sexo, 2018

	Uso internet	Disponibilidad internet
Hombres	**81,1%**	**88,4%**
Mujeres	**74,6%**	**83,6%**
EUSTAT. Encuesta sobre la sociedad de la información. Familias.2018, Gran Bilbao (uso), Bizkaia (disponibilidad).		

Ciencia e investigación

Las mujeres son minoría entre el personal dedicado a la I+D en Bizkaia (38,4%). Este desequilibrio se aprecia tanto en las categorías de personal investigador como técnico, con porcentajes de participación de las mujeres del 38,2% y del 34,5% respectivamente. Se observa, por otro lado, que las mujeres son mayoría, 54,7% en la categoría de personal auxiliar.

Figura 13. Distribución por sexo personal investigador, técnico y auxiliar, Bizkaia, 2014-2017

		2014	2015	2016	2017
Investig.	H	64,3	64,0	63,4	61,8
	M	35,7	36,0	36,6	38,2
Técnico	H	64,4	64,4	63,7	65,5
	M	35,6	35,6	36,3	34,5
Auxiliar	H	57,5	57,3	53,7	45,3
	M	42,5	42,7	46,3	54,7
Eustat - Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico-I+D. Bizkaia, 2017. Los porcentajes se extraen en base a la equivalencia a dedicación plena.					

Si bien puede observarse una tendencia, de ritmo lento, al acercamiento de las distancias entre mujeres y hombres en el personal investigador, no puede deducirse la misma tendencia entre el personal técnico y el auxiliar.

Salud

La Encuesta de Salud del País Vasco de 2018 (ESCAV) muestra lo siguiente:

Figura 14. Autovaloración de la propia salud

autobalorazioa sexuaren arabera, Bizkaia, 2018

	NORBERAREN OSASUNARI BURUZKO AUTOBALORAZIOA				
	Oso txarra	Txarra	Erdipur-dikoa	Ona	Oso ona
Gizonak	0,8	1,6	9,8	61,2	26,5
Emakumeak	1,1	3,6	15,4	57,8	22,1
% horizontalean. Osasun Saila- Euskal Autonomia Erkidegoko Osasun Inkesta 2018, Bizkaia					

Osasun ona dutela uste duten emakumeak gizonak baino gutxiago dira, eta egoera hori mantendu egin da 2013ko inkestarekin alderatuz.

Ezberdintasun gehiago dago 65 urtetik 74 urtera artekoen artean (+ 4 puntu "osasun egoera eskasa edo oso eskasa" dutela uste duten emakumeen artean) eta 75 urte baino gehiago dituztenen artean (+3 puntu).

Dirudienez, emakumeek antsietatea eta depresioa gehiago sufritzen dute (% 18) gizonek baino (% 10). 75 urte baino gehiagokoek izaten dute gehien (% 30 emakumeak eta % 17 gizonak).
Osasun Saila- Euskal Autonomia Erkidegoko Osasun Inkesta, 2018 Bizkaia

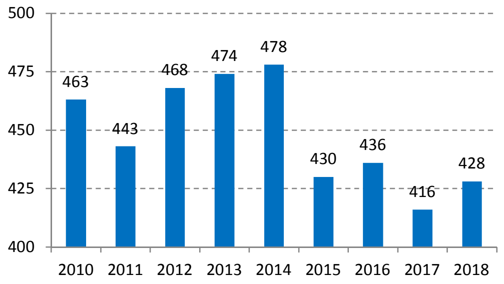
EAEOI inkestaren arabera, osasunaren faktore psikosozial gisa laguntza soziala aztertuz gero, emakumeek bakardade gehiago sentitzen dute (% 5) gizonek baino (% 2). Sexuen arteko ezberdintasun nabarienak 65 eta 74 urte arteko biztanleetan daude.
Osasun Saila- Euskal Autonomia Erkidegoko Osasun Inkesta, 2018 Bizkaia

Emakumeen aurkako indarkeria

Genero indarkeriari buruzko udal programan 428 emakumek jaso zuten arreta 2018an, 2017ko kopuruaren antzera. Emakume horien % 55 erabiltzaile berriak izan ziren, hau da, zerbitzua lehen aldiz erabili zuten, eta gainerako emakumeek aurretik erabili zuten.

15. irudia. Bilboko Udalaren Genero Indarkeria Prebenitzeko eta Arreta Emateko Udal Programan artatutako emakumeen kopuruaren bilakaera (2010-2018)

Bilboko Udalaren Genero Indarkeria Prebenitzeko eta Arreta Emateko Udal



Programan parte hartu duten emakumeak guztira.

Gizarte Larrialdietako Udal Zerbitzuak (GLUZ) adierazi du 2018an genero indarkeriarekin lotutako 188 larrialdi egon zirela, eta zenbateko hori aurreko hiru urteetakoa baino altuagoa da, baina hala ere, ez da 2012 urteko gehiengora iritsi (200 larrialdi).

según sexo, Bizkaia, 2018

	AUTOVALORACIÓN DE LA PROPIA SALUD				
	Muy mala	Mala	Regular	Buena	Muy buena
Hombres	0,8	1,6	9,8	61,2	26,5
Mujeres	1,1	3,6	15,4	57,8	22,1
% en horizontal. Departamento de Salud - Encuesta de Salud del País Vasco 2018, Bizkaia					

El porcentaje de mujeres que percibe su salud como buena es menor que el de los hombres, situación que se mantiene respecto a la anterior encuesta de 2013.

Las diferencias son mayores en los colectivos de 65 a 74 años (+ 4 puntos las mujeres en "mala o muy mala salud) y en el de + de 75 (+3).

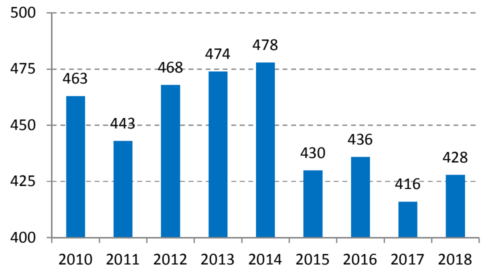
La ansiedad y la depresión son problemas que parecen estar afectando en mayor medida a mujeres (18%) que a hombres (10%). La población mayor de 75 años es la que se ve más afectada (30% en el caso de las mujeres, 17% en el de los hombres).
Departamento de Salud - Encuesta de Salud del País Vasco 2018, Bizkaia

La ESCAV también indica, en el campo del apoyo social como factor psicosocial de la salud, que las mujeres se sienten a menudo más solas (5%) que los hombres (2%). Las diferencias más acusadas entre sexos se producen entre los 65 y los 74 años.
Departamento de Salud - Encuesta de Salud del País Vasco 2018, Bizkaia

Violencia contra las mujeres

En cuanto al número de mujeres atendidas en el Programa Municipal de Violencia de Género, en 2018 se atendieron a un total a 428 mujeres, cifra similar a la de 2017. El 55% de estas mujeres son nuevas usuarias (acudieron por primera vez al servicio), mientras que el resto había acudido ya en años anteriores.

Figura 15. Evolución del número de mujeres atendidas en el Programa Municipal de Prevención y Atención en Violencia de Género del Ayuntamiento de Bilbao, 2010-2018

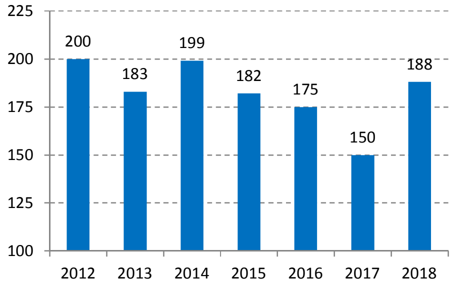


Número de mujeres atendidas en el Programa Municipal de Prevención y Atención en Violencia de Género del Ayuntamiento de Bilbao.

El Servicio Municipal de Urgencias Sociales (SMUS) muestra que en 2018 fueron 188 las urgencias atendidas por violencia de género, registro superior al de los tres años precedentes, aunque no alcanza el máximo de 2012 (200 urgencias).

16. irudia. Genero indarkeriagatik Bilboko Udaleko Gizarte Larrialdietarako Udal Zerbitzuan artatutako larrialdi kopuruaren bilakaera, 2012-2018

Bilboko Udaleko Gizarte Larrialdietarako Udal Zerbitzuan izandako larrialdi



kopurua.

Hiriko segurtasunari dagokionez, sexuen arteko iritziak oso ezberdinak dira. Gizonen % 74k esan zuten “hiri segurua edo oso segurua” dela, baina emakumeen % 63k bakarrik uste dute hori. Emakumeen iritziak gehienbat “segurtasun gutxikoa edo segurua ez dena” kategorietan kokatzen dira (+4 puntu gizonekin alderatuz), baita “zertxobait segurua” kategorian ere (+6). Horrekin lotuta, emakumeen % 38k uste dute hirian polizia “gutxiegi” dagoela, gizonek baino 10 puntu gehiago dituztelarik iritzi horretako kategorian.

Herritarrek udaleko zerbitzuekiko eta kudeaketarekiko duten gogobetetasun maila aztertzeko ikerketa. Bilbo, 2016

Emakundek 2018an genero indarkeriari buruz egindako azterketetan ondorioztatu zen biktimizazioak* hirietan eta herri handietan gertatzen direla gehien. Bizkaiko biktimizazio guztietatik % 33,3 Bilbon gertatu ziren (976). Gainera, Bilbon 10.000 emakumeko 53,37 biktimizazio gertatzen dira, Gasteizen eta Donostian baino gehiago (45,30 eta 45,10 hurrenez hurren).

(*) Oharra: biktimizazioetan zenbatzen dira pertsonek bidegabekeria penala jasan duten egoera guztiak, hala erregistratu direnak Ertzaintzan hain zuzen ere. Emakumeen aurkako indarkeriako biktimizazioen artean daude bikotekidearekin edo bikotekide ohiarekin gertatutakoak, familia barnekoak eta sexu indarkeria izan dutenak.

EAEn emakumeen aurkako indarkeriari buruz dauden datu estatistikoen azterketa eta interpretazioa. 2018ko datu estatistikoak. Emakunde

Ordezkaritza orekatua

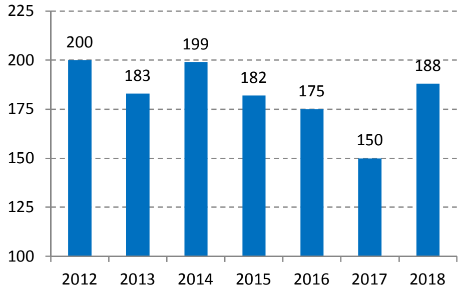
Emakumeak Bilboko Osoko Bilkurako (alkateak eta zinegotziek osatzen dutena) partaideen % 48 dira. Azken urteetan zehar organo horretako banaketa orekatua izan da partaideen sexua oinarri hartuz.

Bilbao.eus, 2019.

Garraioa

Bilboko bizilagunen gogobetetasunari buruzko txosteneko datuen arabera, gizonen % 77k eta emakumeen % 65ek uste dute Bilboko auzoak “nahikoa edo oso ondo komunikatuta daudela” garraio publikoaren bidez, eta zenbateko horiek adierazten dute iritziak ezberdinak direla emakumeen eta gizonen artean, eta horren arrazoia izan daiteke garraio zerbitzuak ezberdin erabiltzen dituztela gizonek eta emakumeek. Gainera, emakumeen % 10ek –eta gizonen % 4k - uste dute Bilbobuseko zerbitzuak

Figura 16. Evolución del número de urgencias por violencia de género atendidas por el Servicio Municipal de Urgencias Sociales del Ayuntamiento de Bilbao, 2012-2018



Número de urgencias atendidas por el Servicio Municipal de Urgencias Sociales del Ayuntamiento de Bilbao.

Cuando se pregunta sobre la seguridad percibida en Bilbao, se evidencian claras diferencias entre sexos. Un 74% de los hombres la califica como una ciudad “segura o muy segura”, por solo un 63% de mujeres. Las mujeres se sitúan en mayor medida en las categorías “poco o nada segura” (+4 puntos respecto a los hombres) y “algo segura” (+6). En la misma medida, un 38% de las mujeres consideran que la presencia policial en la ciudad es “insuficiente”, 10 puntos más que los hombres.

Estudio de percepción general de la satisfacción de la ciudadanía con los servicios y gestión municipal. Bilbao, 2016.

En base a los análisis realizados por Emakunde sobre la violencia de género en 2018, las victimizaciones* se concentran en las capitales y los municipios de mayor tamaño. Una de cada tres victimizaciones registradas en Bizkaia (33,3%) se produce en Bilbao (976). Además, en Bilbao la tasa es de 53,37 victimizaciones por cada 10.000 mujeres, por encima de Vitoria-Gasteiz (45,30) y Donostia (45,10).

(*) Nota: por victimizaciones se contabilizan todas las ocasiones en que las personas han sido objeto de un ilícito penal, y como tales han quedado registradas por la Ertzaintza. Las victimizaciones por violencia contra las mujeres comprenden las de pareja o expareja, las intrafamiliares y las de violencia sexual.

Análisis e interpretación de datos estadísticos sobre violencia contra las mujeres en la CAPV. Datos Estadísticos de 2018. Emakunde

Representación equilibrada

Las mujeres constituyen el 48% de las personas representantes en el Pleno Municipal de Bilbao (alcalde + concejales y concejalas). Durante los últimos años se ha mantenido un equilibrio entre sexos en este órgano.

Bilbao.eus, 2019.

Transporte

Según los datos del Informe de Satisfacción de la Ciudadanía de Bilbao, el 77% de los hombres y el 65% de las mujeres considera que los barrios de Bilbao están “bastante o muy bien comunicados” a través del transporte público, porcentaje que expresa una diferente percepción, asociada seguramente a los diferentes y desiguales usos del transporte público entre mujeres y hombres. Además, un 10% de mujeres –frente a un 4% de hombres- consideran que el servicio de Bilbobus ha empeorado, y un 33%

okerrera egin duela, eta emakumeen % 33k uste dute mugikortasun bertikaleko azpiegiturak "oso txarrak edo nahiko txarrak direla" (gizonek baino 4 puntu gehiago).

Herritarrek udaleko zerbitzuekiko eta kudeaketarekiko duten gogobetetasun maila aztertzeko ikerketa. Bilbo, 2016

VI. 2020KO AURREKONTUAREN AZTERKETA

6.1. Azterketa orokorra

Jarraian, 2020ko udal aurrekontuko zenbatekoak azalduko dira, oro har, baita genero-ikuspegia duen aurrekontu bateratuari esleitutako zenbatekoa ere:

- Bilboko Udalaren aurrekontu osoaren zenbatekoa: 576.300.000,00 €.
- Genero-aurrekontu bateratuaren zenbatekoa: 271.625.683,00 €.

17. irudia. Aurrekontuaren banaketa, genero-ikuspegia duten eta ez duten (ikuspegi orokorra duten) programen arabera

Aurrekontu orokorraren zenbatekoa	139.334.032,00
Genero-aurrekontu bateratuaren zenbatekoa	271.732.223,00
Programetara lotuta ez dagoen zenbatekoa	165.233.745,00
Guztira	**576.300.000,00**

Iturria: Egileak eginda, Bilboko Udalak emandako datuak erabilita

Guztira, genero-ikuspegia duten aurrekontuari lotutako programei aurrekontu-gastuen % 47,2 dagokie.

Aurrekontu osoan **677 proiektu** daude; horietatik **194** ikuspegi orokorrekoak dira, eta gainerako **483** proiektuek genero-ikuspegia dute.

Horien artean, ahalmenen arabera, 228 ordezkaritza sozial eta politikoari dagozkio, 98 kontziliazio eta erantzukidetasunari, 83 autonomia ekonomikoari eta 74 emakumeen segurtasunari dagozkio.

Hori dela eta, ordezkaritza sozial eta politikoaren kategoria da ugariena, hain zuzen ere, genero-ikuspegia duen aurrekontuari loturiko proiektu guztien % 47 da; bigarrena kontziliazioa eta erantzukidetasunaren kategoria da, eta aurrekontuko proiektuen % 20 dagokio. Autonomia ekonomikoa eta emakumeen segurtasunari dagokienez, ehunekoak antzekoak dira: % 17 eta % 15, hurrenez hurren.

18. irudia. 2020ko aurrekontuko proiektuen banaketa, ikuspegiaren arabera.

considera que las infraestructuras de movilidad vertical son "muy o bastante insuficientes" (4 puntos más que los hombres).

Estudio de percepción general de la satisfacción de la ciudadanía con los servicios y gestión municipal. Bilbao, 2016.

VI. ANÁLISIS DE PRESUPUESTO 2020

6.1. Análisis global

A continuación se muestran las cuantías del presupuesto municipal 2020, en términos globales, así como la asociada al presupuesto con enfoque de género consolidado:

- Importe del presupuesto total del Ayuntamiento de Bilbao: 576.300.000,00 €
- Importe del presupuesto de género consolidado: 271.625.683,00 €

Figura 17. Distribución del presupuesto por programas con enfoque de género y sin género (enfoque genérico).

Importe del presupuesto genérico	139.334.032,00
Importe del presupuesto de género consolidado	271.732.223,00
Importe sin ligar en programas	165.233.745,00
Total	**576.300.000,00**

Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por el Ayuntamiento de Bilbao

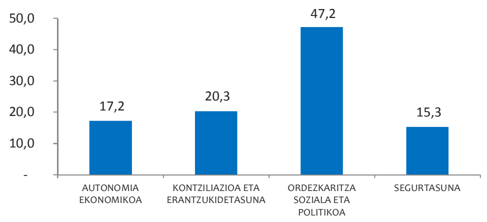
En total, los programas con presupuesto con enfoque de género suponen el 47,2% de los gastos presupuestarios.

En el presupuesto total hay **677 proyectos**, de los que **194** tienen carácter genérico y los **483** restantes tienen enfoque de género.

Entre ellos, 228 corresponden, según el enfoque de capacidades, a la de representación social y política, 98 a la de conciliación y corresponsabilidad, 83 a la de autonomía económica y 74 a la de seguridad de las mujeres.

Por lo tanto, la capacidad de representación social-política es la más numerosa, representando al 47% de todos los proyectos de presupuesto con enfoque de género, situándose en segundo lugar el enfoque de conciliación y corresponsabilidad, que representa al 20% de los proyectos de presupuesto. La autonomía económica y la seguridad de las mujeres, observan porcentajes similares de representación, con el 17% y el 15% respectivamente.

Figura 18. Distribución de los proyectos de presupuesto 2020 según enfoque.



Iturria: Egileak eginda, Bilboko Udalak emandako datuak erabilita

Genero-ikuspegia duten proiektuen aurrekontu-ezaugarriei dagokienez, esan daiteke:

Generoa aintzat hartzen duten aurrekontu-proiektuen artean, kontziliazioari eta erantzukidetasunari lotutakoek jasotzen dituzte diru-zenbateko gehienak. Bigarren lekuan autonomia ekonomikoa helburu duten proiektuak daude.

Eta hirugarrenak eta laugarrenak, hurrenez hurren, ordezkaritza sozial eta politikoari eta emakumeen segurtasunari lotutako proiektuak dira.

Aurrekontuko zenbatekoak ondoko taulan jasota daude.

19. irudia. Aurrekontuen zenbatekoaren banaketa, ahalmenaren arabera.

IKUSPEGIA: AHALMENAK	Zenbatekoa	%
Autonomia ekonomikoa	79.358.485,00	29,2
Kontziliazioa eta erantzukidetasuna	100.382.481,00	36,9
Ordezkaritza soziala eta politikoa	56.426.377,00	20,8
Emakumeen segurtasuna	35.539.880,00	13,1
GUZTIRA	**271.732.223,00**	**100**

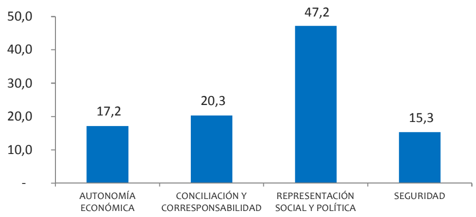
Iturria: Egileak eginda, Bilboko Udalak emandako datuak erabilita

Azkenik, proiektuen datu xeheak, ahalmenen eta aurrekontuko zenbatekoen arabera eta udal sailen arabera banatuta, hurrenez hurren, txosten honen 1. eranskineko 1. eta 2. taulan daude.

6.2. Azterketa sakona

Bilboko Udalaren 2020 Aurrekontuaren Aurreproiektuari buruzko ikuspegi zehatzagoa emate aldera, **genero-ikuspegia duten 242 proiektu** sakonki aztertu dira. Proiektu horiek 15 atal dituzte ardatz, eta udal aurrekontuan genero-ikuspegia duten proiektu guztien % 50 osatzen dute. Proiektu horiek 53 programatan daude txertatuta, eta azken horien bidez burutu da azterketa, lehenengo biren kasuan izan ezik, horiek 242 proiektuei lotuta aztertu baitira.

Lehenik, aurrekontuari dagokionez, **aztertutako proiektuen balio osoa 205.103.918,00 € da, aurrekontu osoaren % 36.**
242 proiektuak udal sailen arabera banatzeko moduari buruzko datu xehatuak ondoko taulan ikus daitezke:



Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por el Ayuntamiento de Bilbao

Atendiendo a la caracterización presupuestaria de los proyectos de presupuesto con enfoque de género, puede afirmarse que:

Los proyectos de presupuesto con enfoque de género que aglutinan una mayor parte de las cuantías económicas son, en primer lugar, los asociados al enfoque de conciliación y corresponsabilidad. En segundo lugar, se sitúan los proyectos de presupuesto orientados a la autonomía económica.

En tercer y cuarto lugar, respectivamente, los asociados a los enfoques de representación social y política y seguridad de las mujeres.

Los importes presupuestarios están recogidos en la siguiente tabla.

Figura 19: Distribución del importe presupuestario según capacidad.

ENFOQUE CAPACIDADES	Importe	%
Autonomía económica	79.358.485,00	29,2
Conciliación y corresponsabilidad	100.382.481,00	36,9
Representación social y política	56.426.377,00	20,8
Seguridad de las mujeres	35.539.880,00	13,1
TOTAL	**271.732.223,00**	**100**

Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por el Ayuntamiento de Bilbao

Finalmente, señalar que los datos pormenorizados sobre los Proyectos en función de capacidades e importe presupuestario por Departamentos municipales, se encuentran, respectivamente, en las tablas 1 y 2 del Anexo 1 de este mismo informe.

6.2. Análisis en profundidad

Al objeto de ofrecer una imagen más detallada sobre el Anteproyecto de Presupuestos 2020 del Ayuntamiento de Bilbao, se han analizado en profundidad **242 Proyectos con enfoque de género**, aglutinados en torno a 15 áreas, lo que supone el 50% de la totalidad de los Proyectos con enfoque de género del presupuesto municipal. El análisis de estos proyectos se ha realizado vía los 53 programas en los que se ubican estos proyectos, excepto en el caso de los dos primeros análisis que se han hecho con relación a los 242 proyectos.

En primer lugar, señalar que en términos presupuestarios, **el valor total de los proyectos analizados equivale a 205.103.918,00€, cifra que representa el 36% de la totalidad del presupuesto. Los datos detallados acerca de la distribución de los 242 proyectos en las áreas municipales**, pueden encontrarse en la siguiente tabla:

20. irudia. Proiektuen banaketa sailen arabera

Ordezkaritza	Proiektuak	
	Kop. absolutua	%
Kultura	82	33,9
Obrak eta Hiri Plangintza	30	12,4
Berdintasuna	20	8,3
Osasuna eta Kontsumoa	17	7,0
Gazteria eta Kirolak	16	6,6
Zerbitzuak eta Bizi Kalitatea	14	5,8
Gizarte Ekintza	13	5,4
Lankidetza, Bizikidetza eta Jaiak	11	4,5
Euskara eta Hezkuntza	11	4,5
Mugikortasuna eta Jasangarritasuna	10:	4,1
Herritarren Arreta eta Partaidetza	7	2,9
Ekonomiaren Garapena, Merkataritza eta Enplegua	5	2,1
Ogasuna	4	1,7
Herritarren Segurtasuna	1	0,4
Etxebizitza	1	0,4
Guztira	**242**	**100**

Iturria: Egileak eginda, Bilboko Udalak emandako datuak erabilita

Proiektu gehienak –aztertutako guztien % 34– kultura sailekoak dira. Gero, Obretako eta Hiri Plangintzako Saileko proiektuak daude: aztertutakoen % 12. Proiektuen % 8 Berdintasun Sailari dagokio, eta Osasuna eta Kontsumoari % 7. Gainerako sailek % 7tik beherako ehunekoak lortu dute. Dena den, aurrekontuan jasota dauden eta sail bakoitzak planteatu dituen proiektuen kopurua edozein dela ere, datu garrantzitsuena hauxe da: udal sail guztiek badituztela genero-ikuspegia duten proiektuak.

Ahalmenen araberako azterketari dagokionez, sakonki aztertutako proiektuen datuek erakusten dute proiektuen % 50 ordezkaritza sozial eta politikora bideratuta daudela, eta % 26 kontziliazio eta erantzukidetasunera. Hirugarren lekuan emakumeen segurtasunari lotutako proiektuak daude, eta laugarrenean autonomia ekonomikoari lotutakoak.

Aurrekontuko zenbatekoak aztertutako 242 proiektuen ahalmenen arabera aztertuz gero, zenbateko horien % 35 (84.688.250,00 €) kontziliazioa eta erantzukidetasuna sustatzeko proiektuetara bideratu dela ikus daiteke; bigarren tokian (% 29) emakumeen segurtasuna hobetzeko proiektuak daude (68.242.030,00 €).

Hirugarren tokian (% 22, hau da, 51.643.395,00 €), ordezkaritza sozial eta politikoari buruzko proiektuak daude, eta laugarrenean (% 12, hau da, 27.782.281,00 €), emakumeen autonomia ekonomikoa sustatzeko proiektuak.

Testuinguru horretan, azpimarratu behar da lehenengo bi arloak gizartearen lehentasunezko beharrizanak direla jarduera publikoaren aldetik, eta oinarrizkoak direla emakumeen eta gizonen artean

Figura 20. Distribución de proyectos por áreas

Delegación	Proyectos	
	Abs.	%
Cultura	82	33,9
Área Obras y Planificación Urbana	30	12,4
Igualdad	20	8,3
Salud y Consumo	17	7,0
Juventud y deporte	16	6,6
Servicios y calidad vida	14	5,8
Acción social	13	5,4
Cooperación, convivencia y fiestas	11	4,5
Euskera y Educación	11	4,5
Movilidad y sostenibilidad	10	4,1
Atención y participación ciudadana	7	2,9
Desarrollo económico, comercio y empleo	5	2,1
Hacienda	4	1,7
Seguridad Ciudadana	1	0,4
Vivienda	1	0,4
Total	**242**	**100**

Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por el Ayuntamiento de Bilbao

Cultura es el área que más Proyectos aglutina, representando el 34% del total de los analizados. En segundo lugar el Área de Obras y Planificación Urbana, que representa el 12% de los proyectos analizados. Igualdad, por su parte, aglutina al 8% de los proyectos y Salud y Consumo el 7%. El resto de áreas representa porcentajes de proyectos por debajo de este 7%. En cualquier caso, e independientemente del número de proyectos presupuestados y planteados por cada área, el dato más relevante es que la totalidad de las áreas municipales presentan proyectos de presupuesto con enfoque de género.

Respecto al análisis por capacidades, los datos de los proyectos analizados en profundidad muestran que el 50% de los proyectos se orientan hacia el enfoque de la representación social y política, mientras que el 26% hacia la conciliación y corresponsabilidad. En tercer lugar se situaría el enfoque de seguridad de las mujeres, mientras que en el cuarto de autonomía económica.

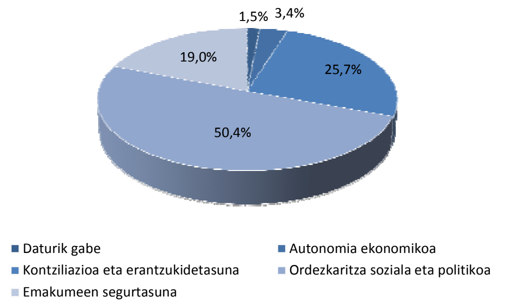
El análisis de los importes presupuestarios según las capacidades de los 242 proyectos analizados muestra que el 35% (84.688.250,00€) de los mismos se dirige a proyectos de promoción de la conciliación y la corresponsabilidad, situándose en segundo lugar -29%- (68.242.030,00€) los dirigidos a la seguridad de las mujeres.

En tercer lugar, con un porcentaje del 22% (51.643.395,00€) los de representación sociopolítica y en cuarto lugar, 12% (27.782.281,00€), los orientados a la autonomía económica de las mujeres.

En este contexto, señalar que los dos primeros ámbitos son ámbitos que por parte de la actuación pública se entienden como necesidades sociales de primer orden y fundamentales para garantizar unas

berdintasun-baldintzak bermatzeko; egoera horrek, neurri batean, erabakitzen ditu proiektuen banaketa eta diru-zenbatekoak.

21. irudia. Proiektuen banaketa ahalmenen arabera



Iturria: Egileak eginda, Bilboko Udalak emandako datuak erabilita

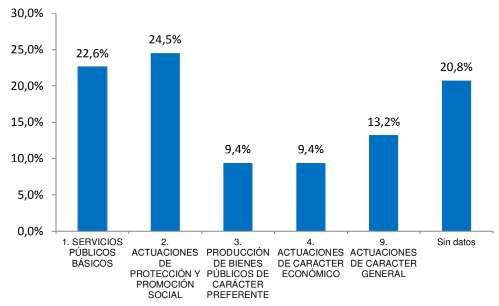
Jarraian, aztertutako 242 proiektuak jasotzen dituzten 53 programen bidez lortutako datuak aztertzen dira sakonki. Atal honetan –azterketaren azkenean–, dokumentuaren egiturari buruzko atalean esan bezala, proiektuen kategorizazioa aztertzen da, honako kategoria hauek aintzat hartuta: talde hartzaileak; zeharkako neurriak; garrantzi maila, generoa eta norabidea kontuan hartuta.

Programak funtzioen arabera banatzeko modua kontuan hartuz gero, gizarte sustapena eta babesa bultzatzeko jarduketen garapenean zentratuta dauden horiek nagusitzen direla esan daiteke (% 24,5); bigarren tokian oinarrizko zerbitzu publikoetan zentratutakoak daude (% 22,6).

Era berean, azpimarratu behar da hainbat programa ezin izan direla aztertu; ondorioz, "daturik gabekoen" ehunekoa % 20,8 da.

Aztertutakoen artean, jarraian, lehentasunezko izaera duten ogasun publikoak ekoiztea helburu duten programak eta izaera ekonomikoko jarduketak daude (% 9,4 kasu bietan).

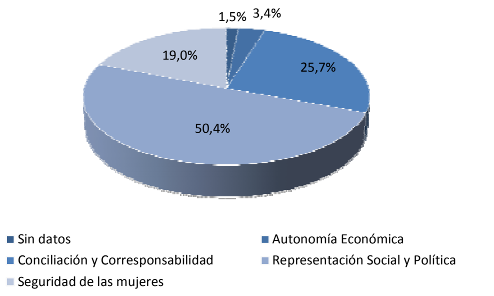
22. irudia. Programen banaketa funtzioen arabera



Iturria: Egileak eginda, Bilboko Udalak emandako datuak erabilita

condiciones de igualdad básicas entre mujeres y hombres, hecho que se entiende determina en parte la distribución y cuantías económicas a estos proyectos.

Figura 21. Distribución de proyectos por capacidades



Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por el Ayuntamiento de Bilbao

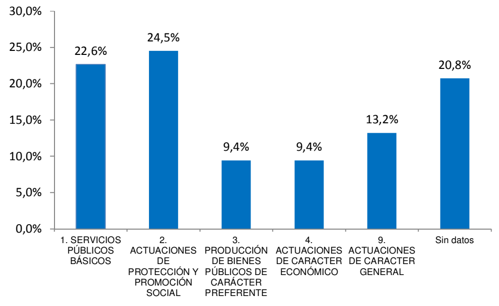
A continuación, se desarrolla el análisis en profundidad de los datos obtenidos vía los 53 programas que engloban los 242 proyectos analizados. En este bloque, último del análisis, y como se ha comentado en la parte de estructura del documento se analizan la categorización de los mismos por funciones; colectivos destinatarios; medidas transversales; grado de relevancia con relación al género y orientación.

Atendiendo a la distribución de los programas por funciones, puede señalarse que entre los analizados, predominan los que se centran en el desarrollo de actuaciones de protección y promoción social (24,5%), situándose en segundo lugar los centrados en servicios públicos básicos (22,6%).

Es igualmente reseñable que hay un número de programas que no han podido ser analizados, ascendiendo el porcentaje de "sin datos" al 20,8%.

Entre los analizados, se sitúan a continuación los programas orientados a la producción de bienes públicos de carácter preferente y las actuaciones de tipo económico (9,4% en ambos casos).

Figura 22. Distribución de programas por funciones



Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por el Ayuntamiento de Bilbao

Programak funtzioen arabera banatzeaz gain, kategorizazio horren araberako banaketa ekonomikoari erreparatzea ere interesgarria da.

Azterketa-ikuspuntu horren arabera, % 26 oinarrizko zerbitzu publikoak sustatzeko programak dira (53.158.716,00€),; gero, izaera ekonomikoko jarduketak daude: funtzioen araberako banaketa netoari dagokionez gutxiago diren arren, % 22 jasotzen dute (45.352.034,00€).

Jarraian (funtzioak esleitu gabe, programei lotutako datuak begiratzen hasi gabe), gizarte sustapen eta babeserako jarduketei lotutako programak agertzen dira, (41.104.033,00€), izaera orokorreko jarduketei lotutakoak (20.156.603,00€) eta, azkenik, ondasun publikoen ekoizpenean zentratuta dauden horiek (3.131.600,00€).

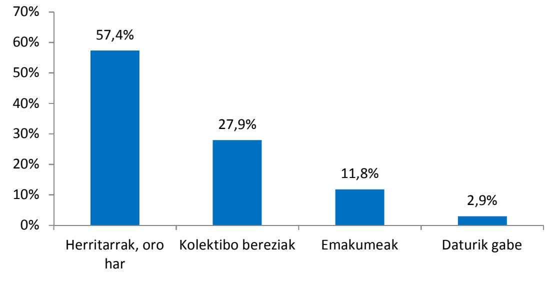
Programak talde hartzaileen arabera banatzeko moduari dagokionez, ikus daiteke programa horien % 57,4 baino gehiago herritar guztiei zuzenduta daudela; bigarren tokian, kolektibo bereziei zuzendutako programak daude (% 27,9), horien artean, haurrei edo gazteei zuzendutako horiek garrantzi berezia izan dezaketela kontutan hartuta. Hirugarren tokian emakumeei edo batez ere emakumeek osatutako kolektiboei zuzendutako programak daude.

Esan daiteke datu horiek oro har bat datozela Bilboko Udalaren jarduerarekin; izan ere, udalak bilbotarrei ahalik eta zerbitzu gehien emateko asmoz erabiltzen ditu bere baliabideak, ekintza berezi bat behar dezaketen jarduketa-esparruei garrantzia emanez.

Zeharkako neurriei dagokienez, programei loturiko neurriak dira: gastu zuzena izan beharrik gabe, oinarrizko elementuak dira genero-ikuspegia programen diseinu, garapen, jarraipen eta ebaluazioan txertatzeko.

Ondoko grafikoan ikus daitekeenez, programen % 57k (gutxi gorabehera) hizkuntza inklusibo eta ez sexistaren erabilera jasotzen du zeharkako neurri gisa; bestalde, programen ia-ia % 32k "sexua" aldagaiaren arabera bereizten ditu datuak.

23. irudia. Programen banaketa talde hartzaileen arabera



Iturria: Egileak eginda, Bilboko Udalak emandako datuak erabilita

Zeharkako neurri horiek hedatzeko maila

Además de la distribución de los programas por funciones, resulta interesante mirar la distribución económica de los mismos en función de esa categorización.

Bajo esta mirada de análisis, el 26% de los programas se destina a servicios públicos básicos (53.158.716,00€), seguido en segundo lugar por los programas centrados en las actuaciones de carácter económico –que aunque menos numerosas en cuanto a la distribución neta por funciones- suponen el 22% (45.352.034,00€).

A continuación, (sin detenerse a mirar los datos asociados a los programas sin asociar funciones), aparecen los programas orientados a actuaciones de protección y promoción social (41.104.033,00€), los orientados a actuaciones de carácter general (20.156.603,00€) y, finalmente, los que se centran en la producción de bienes públicos (3.131.600,00€).

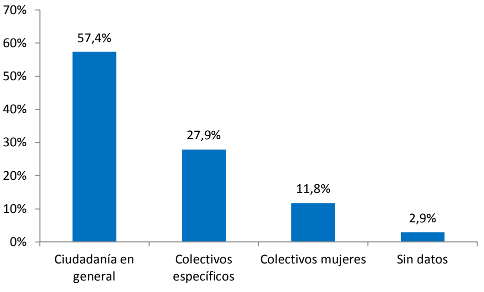
Respecto a la distribución de los programas por los colectivos a los que se dirigen, puede observarse que más de la mitad de los mismos, 57,4% se orientan hacia la ciudadanía en general, ubicándose en segundo lugar los dirigidos a colectivos específicos (27,9%), entendiendo que dentro de estos puede tener especial importancia algunos como infancia o juventud. En tercer lugar, se sitúan los programas dirigidos específicamente a colectivos de mujeres o a sectores en los que están son mayoría.

Puede afirmarse que estos datos están en consonancia general con la actividad proyectada por el Ayuntamiento de Bilbao, que despliega sus recursos de una forma lo más amplia posible a la ciudadanía de Bilbao, prestando a su vez importancia a aquellos ámbitos de acción que puedan necesitar de una acción específica.

Las medidas transversales hace referencia a medidas asociadas a los programas que si bien no tienen por qué suponer un gasto directo, son elementos básicos para integrar la perspectiva de género en el diseño, desarrollo, seguimiento y evaluación de los programas.

Como puede observarse en la siguiente gráfica, alrededor del 57% de los programas incluye como medida transversal la utilización del lenguaje inclusivo y no sexista, mientras que casi el 32% de los programas desagregada los datos según la variable sexo.

Figura 23. Distribución de programas por colectivos destinatarios



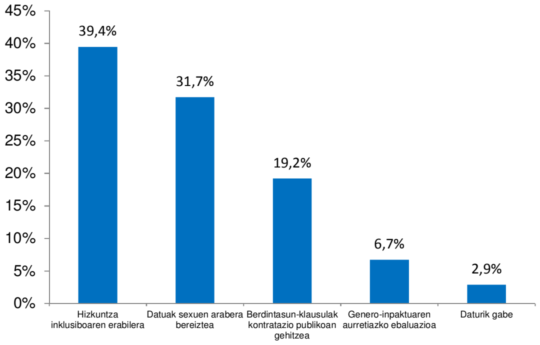
Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por el Ayuntamiento de Bilbao

El significativo grado de extensión de estas

nabarmena udal sail askok –"sexua" aldagaia txertatzeari eta hizkuntza inklusiboaren erabilerari dagokionez– garatu duten ibilbideak argitzen du.

Bestalde, grafikoan ikus daitekeenez, berdintasunerako klausulak kontratazio publikoan sartzea eta genero-inpaktua aldez aurretik ebaluatzea neurri txikiagoan aktibatu diren zeharkako neurriak dira: % 19,2tan eta % 6,7tan, hurrenez hurren. Beharbada, neurri horiek bereziago eta konplexuagoak direlako agertzen dira gutxiagotan aztertutako programa eta proiektuetan.

24. irudia. Programen banaketa zeharkako neurrien arabera



Iturria: Egileak eginda, Bilboko Udalak emandako datuak erabilita

Azkenaurreko tokian aztertu da sailek programak nola identifikatzen dituzten, generoari loturiko garrantziari dagokionez; izan ere, hiru maila bereiz daitezkeela ulertzen da (berdintasun-politikak sustatu eta kudeatzea eta/edo emakumeen eta gizonen arteko desberdintasunak ezabatzea helburu bakarra duten programak; emakumeen eta gizonen berdintasuna sustatzeko helburuak eta/edo neurriak esplizituki jasotzen dituzten programak; eta, azkenik, helburuen artean esplizituki aipatzen ez diren irizpide eta/edo jarduketa puntual batzuk jasotzen dituzten programak).

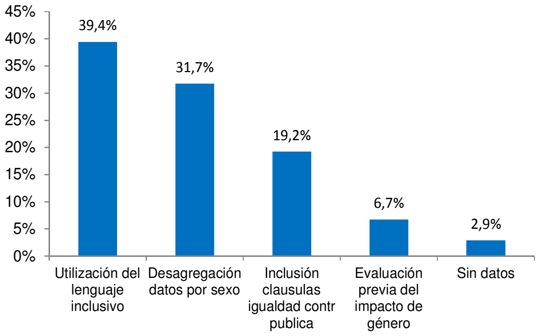
Dagoeneko egin den azterketa orokorrarekin bat, azpimarratu behar da programen ia-ia % 44k esplizituki jasotzen dituztela emakumeen eta gizonen berdintasuna sustatzeko helburu eta/edo neurriak. Bigarren tokian honako hauek geratu dira: helburuen artean esplizituki aipatzen ez diren irizpide eta/edo jarduketa puntualak jasotzen dituzten programak.

Azkenik, aztertutako programen % 5 helburu bakarra berdintasun-politikak sustatu eta kudeatzea eta emakumeen eta/edo gizonen arteko desberdintasunak ezabatzea duten programak dira.

medidas transversales queda explicado por la trayectoria que llevan desarrolladas muchas áreas municipales en cuanto al incorporación de la variable sexo y el uso del lenguaje inclusivo.

Por otro lado, y como también puede observarse en el gráfico, la inclusión de cláusulas para la igualdad en la contratación pública y la evaluación previa de impacto de género son medidas transversales activadas en menor medida, con porcentajes del 19,2% y 6,7% respectivamente. El carácter más específico y complejo de estas medidas puede explicar su menor presencia entre los programas y proyectos analizados.

Figura 24. Distribución de programas por medidas transversales



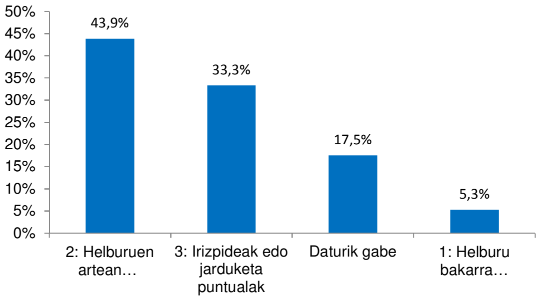
Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por el Ayuntamiento de Bilbao

En penúltimo lugar, se analiza la identificación que las propias áreas hacen de los programas respecto al grado de relevancia en relación al género, entendiendo que puede haber hasta tres distintos grados (programas cuyo único objetivo es promover, gestionar políticas de igualdad y/o eliminar las desigualdades de hombres y mujeres; programas entre cuyos objetivos se incluyen explícitamente objetivos y/o medidas de promoción de la igualdad de mujeres y hombres y, finalmente, programas con criterios y/o actuaciones de carácter puntual que no se recogen de manera explícita entre los objetivos del programa).

En consonancia con el análisis general ya realizado, cabe señalar que casi el 44% de los programas incluyen explícitamente objetivos y/o medidas de promoción de la igualdad de mujeres y hombres. En segundo lugar se sitúan aquellos programas que observan criterios y/o actuaciones de promoción de la igualdad de mujeres y hombres carácter puntual que no se recogen de manera explícita entre los objetivos del programa.

Finalmente, un 5% de los programas analizados señala que se trata de programas que tienen como único objetivo promover, gestionar políticas de igualdad y/o eliminar las desigualdades de hombres y mujeres.

25. irudia. Programen banaketa generoari loturiko garrantzi mailaren arabera



Iturria: Egileak eginda, Bilboko Udalak emandako datuak erabilita

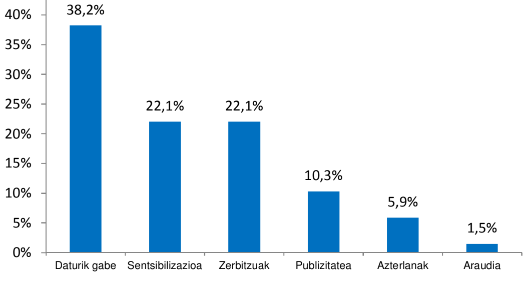
Bukatzeko, programak norabidearen arabera aztertu dira. Izan ere, 2020ko ekitaldiari begira gehitu den azterketa-elementu berria da, eta bere helburua programen ezaugarriak deskribatzea da, honako hauek aintzat hartuta: sentsibilizazioa, azterlanak, araudia, publizitatea eta zerbitzuak. Kategorizazio horrek programen norabidea uzten du agerian, ikuspegi kontzeptualago batetik.

Ondoko grafikoan ikus daitekeenez, maila altua “daturik gabekoen” erantzunari dagokiola azpimarratu behar da. Azterketa-aldagai berria denez, pentsa daiteke sail batzuek ibilbide luzeago bat egin behar dutela aldagaia txertatzeko.

Dena den, datu horiek koherente dira egindako azterketa orokorrarekin; izan ere, azterketa horrek erakusten du, neurri handi batean, Bilboko emakume eta gizon guztiei zuzenduta dagoen eta pertsona guztien beharrizanei eta arazoei erantzutea helburu nagusi duen esku-hartze orokorra, emakumeek eta gizonek –bizi dituzten egoera desberdinen arabera– izan ditzaketen berariazko beharrizanei eta arazoei ematen zaien arretaz gain.

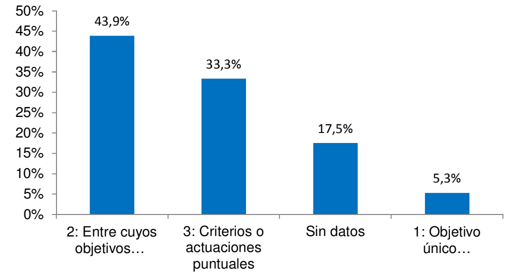
Horrela, aztertutako programen % 22 sentsibilizaziora bideratuta daude, eta beste hainbeste zerbitzuetara; publizitatera edo azterlanetara bideratutako programek, aldiz, ehuneko txikiagoak lortu dituzte (% 10,3 eta % 5,9, hurrenez hurren).

26. irudia. Programen banaketa norabidearen arabera



Iturria: Egileak eginda, Bilboko Udalak emandako datuak erabilita

Figura 25. Distribución de programas por grado de relevancia en relación al género



Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por el Ayuntamiento de Bilbao

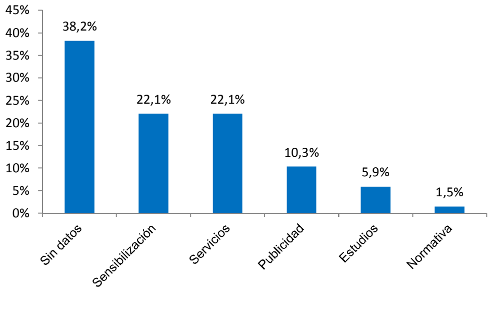
Finalmente, se analizan los programas según su orientación, siendo este un elemento nuevo de análisis introducido para el ejercicio 2020 y que tiene como objetivo caracterizar los programas atendiendo a su orientación como: sensibilización; estudios; normativa, publicidad y servicios. Esta categorización da cuenta de la orientación de los programas desde una perspectiva más conceptual.

Como puede observarse en la siguiente gráfica, es necesario señalar que hay un alto grado de respuesta de “no datos”. Tratándose una variable nueva de análisis, es presumible que algunas áreas necesiten de mayor trayectoria para incorporar esta variable.

En cualquier caso, señalar que cabe hablar de una coherencia de estos datos con el análisis general desarrollado que muestra una intervención general orientada en gran medida hacia toda las mujeres y hombres de Bilbo y centrada en la atención a las necesidades y problemáticas de todas las personas, además de la atención a necesidades y problemáticas específicas de mujeres y hombres en función de las distintas realidades que puedan estar viviendo.

De este modo, el 22% de los programas analizados afirman orientarse hacia la sensibilización y otro tanto hacia los servicios, situándose en porcentajes de representación menores (10,3% y 5,9% respectivamente), los programas que se orientan a la publicidad o los estudios.

Figura 26. Distribución de programas según orientación



Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por el Ayuntamiento de Bilbao