

**2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA
PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN**

- 2.7. **Aurrekontuak Genero Ikupeagiarekin
Presupuestos con Enfoque de Género**

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspegiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

AURREKONTUAK ETA GENEROA PRESUPUESTOS Y GÉNERO

Aurrekontuak eta generoa

"Aurrekontuak" eta "generoa" kontzeptuak bereiz agertu dira denbora luzean politika publikoetako irizpideetan. Politika horiek ez dira, baina, generoarenkiko neutralak, gizonek eta emakumeek leku ezberdinak eta parekotasunik gabekoak dituztelako gizartean.

Berdintasunaren alde egiteko erreminta gisa, politika publikoetan genero ikuspegia txertatzeko ideia era inplizituan agertzen zen jada Emakumearen Laugarren Mundu Konferentzian (Beijing, 1995), non gobernu eta bestelako eragileei eskatzen zitzaien erabakiak hartu aurretik, haien politika eta programa guztietan genero ikuspegia txertatzeko, politika horiek emakumeentzat zein gizonezkoentzat izan zitzaketen ondorioak aztertzen. Ikuspegi horrekin errazagoa izan zen konturaztea sarritan aurrekontuk eragin ezberdina izaten dutela emakumeengana eta gizonezkoengana; lagundu zuen, halaber, emakumeek historikoki jasandako diskriminazioa gainditzeko neurriak ezartzen; eta baita ere, genero ikuspegiaren erreminta bera indartzen, ikusi zelako zein baliagarria izan zitekeen generoen arteko harreman berriak sustatzeko, demokratikoagoak eta berdintasunezkoak.

Bilboko Udalak konpromiso esplizitua du emakume eta gizonen arteko berdintasuna lortzeko; horren erakusgarri argia da emakume eta gizonen arteko berdintasunerako IV udal Plana onartu izana. Hala, bere aurrekontuak genero ikuspegitik aztertza ahalbideratuko duen ekimena indarrean jartzeara erabaki du. Azterketa horrek lagundi egingo du argiago ikusten zein alorretan arren udala indar handiagoa egiten Emakume eta Gizonen arteko Berdintasunari dagokionez. Horrela ahalbideratuko da, gastuaren planifikazio oreaktuagoa eginez, berdintasuna sustatzeko neurriak hartzea, eta ondorioz, udal programak eraginkorragoak eta eficienteagoak izango dira, helburu dituzten kolektiboetara era zehatzago batean iritsiko direlako.

Beraz, hau da txosten honen xedea:

- Udalak emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna lortzeko duen konpromisoan aurrera egitea.
- Desorekak zuzentzeko neurriak sustatzea.
- Plangintza politiko-ekonomiko guztian genero ikuspegiaren zeharkakotasuna ezartzea.

Araudia

Bilboko Udalak genero ikuspegia txertatzeko egindako bide luzea ezin badaiteke ahaztu ere,

Presupuestos y género

"Presupuestos" y "género" son dos conceptos que durante mucho tiempo han estado desligados en los enfoques de las políticas públicas. Sin embargo, estas no son neutrales respecto al género porque hombres y mujeres ocupan posiciones diferentes y desiguales en la sociedad.

La introducción de la perspectiva de género en los presupuestos públicos como herramienta para favorecer la igualdad, aparece implícita en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la mujer (Beijing, 1995), cuando se invitaba a los gobiernos y demás agentes a *integrar la perspectiva de género en todas las políticas y los programas para analizar sus consecuencias para las mujeres y los hombres respectivamente, antes de tomar decisiones*. Esta perspectiva ayudó a ser conscientes de los impactos diferenciados que frecuentemente tienen los presupuestos sobre mujeres y hombres; a incorporar medidas tendentes a superar la discriminación sufrida históricamente por las mujeres; así como a consolidar este enfoque como un instrumento de potenciación de nuevas relaciones entre los géneros, más democráticas e igualitarias.

El Ayuntamiento de Bilbao tiene un compromiso explícito con la consecución de la igualdad de mujeres y hombres siendo un ejemplo claro la aprobación del IV Plan municipal para la igualdad de mujeres y hombres. Así, ha determinado poner en marcha una iniciativa que permita analizar su presupuesto desde la perspectiva de género. Este análisis ayudará a obtener una visión más concreta sobre aquellos ámbitos en los que se está haciendo mayor hincapié desde el Ayuntamiento en relación a la Igualdad de Mujeres y Hombres. De esta manera, se podrán adoptar medidas para promover la igualdad a través de una planificación más equitativa del gasto lo que supondrá que los programas municipales ganen en eficacia y eficiencia porque podrán repercutir de manera más certeza en los colectivos a los que se dirigen.

En definitiva, con este Informe lo que se pretende es:

- Avanzar en el compromiso municipal con la igualdad de mujeres y hombres.
- Incentivar medidas para corregir desequilibrios.
- Implementar la transversalidad del enfoque de género en la planificación político-económica.

Marco normativo

Sin obviar la larga trayectoria que dispone el Ayuntamiento de Bilbao en la integración de la

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspeagiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

nabarmendu beharrekoa da generoaren araberako eraginaren aurretiazko ebaluazioari buruzko araudia. Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako 4/2005 Legearen 18. artikuluak zera dio: "Arauak garatu eta aplikatzerakoan, bai eta planak, programak eta politika publikoak, diru-laguntzen programak eta administrazio-egintzak formulatzeko beste tresna batzuk garatu eta aplikatzerakoan ere, euskal herri-aginteek modu aktiboan izango dute kontuan emakumeen eta gizonen berdintasuna lortzearen helburua". Gainera, hau esaten da: "Administrazio-arau edo -egintza bat egiten hasi aurretik, hori sustatzen duen administrazio-organoak ebaluatu egin behar du zein den proposamen horrek emakumeek eta gizonek kolektibo gisa bizi duten egoeran izan lezakeen eragina. Horretarako, aztertu behar du administrazio-arau edo -egintzan proiektatu den jarduketak ondoren positiboak edo kontrakoak izan litzakeen emakumeen eta gizonen arteko ezberdintasunak ezabatzeko eta horien arteko berdintasuna sustatzeko helburu orokorrean". Alegia, Erkidego Autonomoko araudiak berak agintzen du generoaren araberako aurretiazko eraginaren ebaluazioa egiteko.

Antolamendua

Ondoko hau izango da txosten honen antolamendua:

- Emakumeen eta gizonen egoera. Alderdi garrantzitsuetako datu esanguratsu batzuk sexuen arabera bereizita jasotza de atal honen helburua. Hala, horrek ahalbideratuko digu gaur egun Bilbon emakumeek eta gizonek duten egoeraren gaineko ikuspegi zehatzagoa izatea. Bilboko udalerrri mailako daturik ez bada, eremu geografiko gertuenekoak emango dira.
- Emakumeen eta Gizonen arteko berdintasunerako IV udal Planarekiko kontestualizazioa.
- 2018ko aurrekontuaren azterketa. Ohartarazi nahi genuke Aurrekontuaren banakapena azaletik aztertuko dela, IV Planean jasotako ahalmenak kontuan izanda; ondoren, 2018ko Aurrekontuan txertatutako Aurrekontua Beteazteko Programen (aurrerantzean ABP) analisia egingo da.

Emakumeen eta Gizonen egoera

Emakumeen eta gizonen egoera zein den ikusteko baliagarriak diren alderdi esanguratsuetako datuak eman nahi dira atal honetan.

Demografia

Egoera demografikoari dagokionez, azken urteotan emakumezkoen ehuneko handiagoa dago gizonezkoena baino eta 2016an % 53koan izan zen. Biztanleria zahartzen ari dela nabarmendu behar da, bizi-itxaropena igo delako eta jaiotza-tasa txikia delako. Azpimarratzeko da adin-tarte handienentan, emakumezkoek gizonezkoek baino pisu espezifiko handiagoa daukatela.

Atzerritarrei dagokienez, 2016an Bilboko atzerritarren erdia baino gehiago andrazkoak ziren

perspectiva de género, se debe destacar la normativa existente en relación a la evaluación previa del impacto en función del género. En el artículo 18 de la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la Igualdad de Mujeres y Hombres se establece que "Los poderes públicos vascos han de tener en cuenta de manera activa el objetivo de la igualdad de mujeres y hombres en la elaboración y aplicación de las normas, así como de los planes, programas y otros instrumentos de formulación de políticas públicas, de los programas subvencionales y de los actos administrativos". Y además se indica que "Antes de acometer la elaboración de una norma o acto administrativo, el órgano administrativo que lo promueva ha de evaluar el impacto potencial de la propuesta en la situación de las mujeres y en los hombres como colectivo. Para ello, ha de analizar si la actividad proyectada en la norma o acto administrativo puede tener repercusiones positivas o adversas en el objetivo global de eliminar las desigualdades entre mujeres y hombres y promover su igualdad". Es decir, desde la propia normativa autonómica ya se está estableciendo la obligación de tener que realizar una evaluación previa del impacto en función del género.

Estructura

Este informe se estructura de la siguiente forma:

- Situación de mujeres y hombres. El objetivo de este apartado es poder trasladar algunos datos claves, desagregados por sexo, sobre ámbitos relevantes. Esto permitirá tener una visión más concreta sobre la situación actual de las mujeres y los hombres en Bilbao. En el caso de no existir datos a nivel municipal de Bilbao, se ofrecen sobre la realidad geográfica más cercana.
- Contextualización sobre el IV Plan Municipal de igualdad de Mujeres y Hombres.
- Análisis del Presupuesto 2018. Conviene señalar que se va a analizar someramente el desglose del Presupuesto atendiendo a las capacidades recogidas en el IV Plan para, posteriormente, realizar el análisis de los Programas de Ejecución Presupuestaria (en adelante, PEPs) incorporados en el Presupuesto de 2018.

Situación de Mujeres y Hombres

El objetivo de este apartado es facilitar datos sobre ámbito relevantes en los que se pueda observar la situación de mujeres y hombres.

Demografía

La situación demográfica viene marcada en los últimos años por un mayor porcentaje de mujeres que de hombres, situándose en 2016 en el 53%. Destaca un envejecimiento progresivo de la población, extrapolable a toda Europa, debido al aumento de la esperanza de vida y a la baja tasa de natalidad. Es reseñable el hecho de que en los tramos de mayor edad, las mujeres tienen un mayor peso específico que los hombres.

En relación a las personas extranjeras, se debe subrayar que en 2016 algo más de la mitad de las personas extranjeras en Bilbao son mujeres.

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuaak Genero Ikuspeagiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

Hezkuntza formal

Sexuaren ikuspegitik, sexuaren araberako desberdintasunak daude Bilboko eskualdeko biztanleek lortu duten hezkuntza-mailan. Ikasketa profesionalaletan gizonezkoak dira nagusi, eta ikasketa ertainetan eta goi-mailakoetan andrazkoak dira nagusi.

Horrela, bada, Lanbide Heziketan dabiltsan Bizkaiko emakumezkoek giza zientziak, humanitateak eta osasun zientziak aukeratzen dituzte, eta oso gutxik aukeratzen dituzte arlo tekniko-produktiboak.

Unibertsitateko ikasketen kasuan, ingeniaritzako eta arkitekturako karrera teknikoak aukeratzen dituzten andrazkoak gizonezkoak baino gutxiago dira.

IKT-en ezagutza eta erabilera

Internet erabiltzen duen 15 urte eta gehiagoko Bilboko biztanleria hazi egin da azken urteotan. Iku daiteke, era berean, generoaren araberako eten digitalak bere horretan jarraitzen duela. Generoaren araberako eten digitala hor dago oraindik, baina 2016an 2015ean baino txikiagoa izan zen.

Enpleguak

Gizonezkoen jarduera tasa andrazkoena baino handiagoa da, batez ere adin-tarte handiagoenetan. Nabarmentzekoa da andrazkoen jarduera-tasa % 20,1ekoak dela 55 urtetik gora.

Langabezia-tasa, hau da, modu aktiboan lan bila bili eta lanerako prest dauden pertsonen ehunekoa, apur bat txikiagoa da emakumezkoetan.

Jarduera mota kontuan hartuta, emakumezkoen lanaren pisuak gora egin du etengabe jardueraren arlo guztietaen. Nabarmentzekoak dira garraio eta komunikazioen arloa, ostalaritza eta beste zerbitzu batzuen arloa.

Kategoria profesionalen ikuspegitik begiratzen badugu, erdi mailan eta zuzendaritzetan oraindik ere aldeak handiak direla iku daiteke. Gizonezkoen presenzia handiagoa da eta emakumezkoak herena dira, gutxi gorabehera. Hala ere, adierazi behar da maila ertaineko agintean dauden andrazkoen enplegu ia bikoitzu egin dela 2000.

Urterik aldeak ikusiko ditugu baita ere gizonen eta emakumeen artean Bizkaiko populazio okupatua kontratazio motaren arabera aztertzen badugu. Aldi baterako kontratau daukaten andrazkoen ehunekoa gizonezkoena baino handiagoa da. Kontratu mugagabe edo finkoetan, kontratu kopurua sexu bietan jaitsi bada ere, kontratu mugagabea edo finkoa daukaten gizonezkoen ehunekoa andrazkoena baino handiagoa da oraindik ere. Bizkaian kontraturik gabe edo beste modu bateko kontratuak dauzkatuen andrazkoen ehuneko handiagoa da. Egoera hori azken urteotan

Educación formal

Se encuentran diferencias por sexo teniendo en cuenta el nivel de instrucción alcanzado de la población de la comarca de Bilbao. En los estudios profesionales sigue prevaleciendo una mayoría de hombres, mientras que en los estudios medio-superiores es mayor la presencia de las mujeres.

Así, las mujeres de Bizkaia que apuestan por la Formación Profesional siguen escogiendo en su mayoría especialidades del ámbito de las Ciencias Sociales, Humanidades y de la Salud, estando escasamente representadas en las ramas técnico-productivas.

En el caso de los estudios universitarios, se observa que el número de mujeres que opta por carreras técnicas de ingeniería y arquitectura es menor al de los hombres.

Conocimiento y uso de TICs

La población usuaria de internet de 15 y más años de Bilbao se ha incrementado en los últimos años. También se observa que la brecha digital de género sigue presente. También se observa que la brecha digital de género sigue presente, aunque en 2016 la brecha digital disminuyó en relación a 2015.

Empleo

La tasa de actividad masculina es superior a la de las mujeres, especialmente en los tramos de mayor edad. Destaca que la tasa de actividad de las mujeres a partir de los 55 años es solo del 20,1%.

La tasa de paro, que es el porcentaje de personas que se encuentran buscando trabajo de manera activa y que además están disponibles para trabajar, es ligeramente menor en el caso de las mujeres.

Teniendo en cuenta el tipo de actividad, es posible observar un crecimiento sostenido del peso del empleo femenino en todas las ramas de actividad, destacando los crecimientos en el sector transporte y comunicaciones, el comercio y la hostelería y el de otros servicios.

Desde la perspectiva de las categorías profesionales, aún persisten grandes diferencias en los niveles directivos e intermedios, con una mayor presencia de hombres, siendo el peso aproximado de las mujeres de un tercio. No obstante, cabe señalar que el empleo femenino en el nivel de mando intermedio casi ha duplicado su peso desde el año 2000.

Si abordamos el análisis de la población ocupada en Bizkaia por tipo de contratación, podemos percibir que existen diferencias entre hombres y mujeres. El porcentaje de mujeres con contrato temporal supera al de los hombres. En el tipo de contratación indefinida-fija, si bien se observa una reducción del número de contratos en ambos sexos, el porcentaje de hombres que tiene contrato indefinido-fijo continúa siendo mayor que el de las mujeres. También es posible apreciar que en Bizkaia existe un mayor porcentaje de mujeres que trabajan sin contrato o bajo otro tipo de contratación. Si

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspeagiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

hobetu egin den arren, kontraturik gabe dauden emakumezkoen ehunekoa gizonezkoenaren bikoitza da.

Lanaldi motari dagokionez, azpimarratu behar da lanaldi osoan dabilzan gizonezkoen ehunekoa handiagoa dela. Egoera horren arrazoa izan daiteke emakumezkoak direla senideak zaintzeko lanaldia murrizten dutenak.

Ekintzaileta

Jarduera Ekintzailearen Tasa (JET) da ekonomia bateko ekintzaileta jardueren maila neurtzeako adierazle nagusia eta 18 eta 64 urte arteko biztanleriarekin alderatuta merkatuan 42 hilabete edo gutxiago dituzten ekimen ekintzaileak neurtzen ditu..

Euskal emakumezkoen Jarduera Ekintzailearen Tasa gizonezkoenaren mailara gertutu zen 2016an eta % 3,2koa izan zen (gizonezkoena % 3,4 izan zen). Gertutze hori gertatu da andrazkoen tasa zertxobait igo eta gizonezkoena apur bat jaitsi delako.

Ekintzailea izateko motibazioari dagokionez, emakumezkoek gizonezkoen antzeko prebalentzia erakusten dute "aukerako ekintzailetzaren" kasuan, eta apur bat baxuagoa da "premiazko ekintzailetzaren" kasuan.

Zientzia eta ikerkuntza

I+G alorrean lanean ari direnak aztertuta, ikusten da maila guztietan handiagoa dela gizonekoen presentzia, eta bereziki handia da etena ikerketan ari direnen artean eta personal teknikoan. Hala ere, I+G arloan dabilzan emakumezkoen kopurua etengabe hazten ari dela. Igoera horri esker, emakumezkoek egindako ikerketaren pisu erlatiboa igo egin da.

Errenta

INEk egiten duen Soldaten Egituraren Inkestaren datuek erakusten dute EAEn emakumeek batez beste lan orduko gutxiago irabazten dutela gizonezkoek baino.

Eustaten Errenta Pertsonalaren eta Familiakoaren 2014ko Estatistikak (18 urte edo gehiagoko biztanleria, errenta pertsonalaren geruzaren, lurrade historikoaren eta sexuaren arabera) erakusten du, Bizkaian 15.000€ bitarteko errenta dutenen artean emakumeen proportzioa handiagoa dela gizonena baino, eta aldiz, gizonenak gora egiten dutela.

Euskadik batez besteko errenta pertsonalak 2009tik izan duen bilakaerari begiratuta, emakumezkoen errentaren igoera handiagoa ikusi arren termino erlatiboetan, termino absolutuetan etena ez da aldatu eta 10.000 eurotan dago, gutxi gorabehera.

Etxebizitza eskuratzea

Eusko Jaurlaritzaren Etxebizitza Sailaren Etxebizitzen Beharren eta Eskarien inkestaren arabera,

bien esta situación ha ido mejorando en los últimos años, el porcentaje de mujeres que trabajan sin contrato duplica al porcentaje de hombres que trabajan bajo esas condiciones.

En cuanto al tipo de jornada laboral, destaca que es mayor el porcentaje de hombres que trabaja a jornada completa. Esta situación podría estar relacionada con la reducción de jornada para el cuidado de familiares, a la que se acogen en su mayoría las mujeres.

Emprendimiento

La Tasa de Actividad Emprendedora (TEA) es el principal indicador para medir el nivel de actividad emprendedora de una economía y mide las iniciativas emprendedoras con menos de 42 meses en el mercado sobre la población de 18-64 años.

La Tasa de Actividad Emprendedora (TEA) de las mujeres vascas se acerca al de los hombres en 2016 y se sitúa en el 3,2% (3,4% en el caso de los hombres). Este acercamiento es debido a un leve aumento de la TEA femenina y a una disminución de la TEA masculina.

En cuanto a la motivación por emprender, las mujeres presentan prevalencia relativa similar a los hombres en el caso del "emprendimiento por oportunidad", y es algo más baja en el caso del "emprendimiento por necesidad".

Ciencia e investigación

Respecto al personal dedicado a la I+D, se observa una mayor presencia de hombres en todos los niveles, destacando la brecha en el personal investigador y el personal técnico. No obstante, se puede apreciar un crecimiento sostenido del número de mujeres que se dedican a la I+D. Este crecimiento está permitiendo aumentar el peso relativo de la investigación realizada por mujeres.

Renta

Los datos de la Encuesta de Estructura Salarial realizada por el INE indican que en la CAPV las mujeres obtienen una ganancia media por hora trabajada menor que la de los hombres.

La Estadística de Renta Personal y Familiar de Eustat de 2014 (población de 18 y más años por estrato de renta personal, según territorio histórico y sexo) muestra para Bizkaia que hasta los 15.000€ de renta la proporción de mujeres es mayor que la de hombres, mientras que el porcentaje de estos aumenta a partir de dicha cantidad.

Respecto a la evolución de la renta personal media en Euskadi desde 2009, si bien es posible observar un mayor crecimiento de la renta de las mujeres en términos relativos, en términos absolutos la brecha se mantiene constante en torno a los 10.000€.

Acceso a la vivienda

Según la Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda del Dpto. de Vivienda del Gobierno Vasco, la

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuaak Genero Ikuspeagiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

EAEn lehen etxebizitza behar duten emakumezkoen ehuneko gizonezkoena baino txikiagoa da. Izan ere, 2015ean andrazkoen ehuneko jaitsi egin zen aurreko urteetako datuekin aleratuta.

SURBISAk kudeatzen duen Etxebitzitzak Birgaitzeko Programaren datuetan ikus daiteke 2016an andrazko gehiagok jaso zutela eraikinak eta etxebizitzak birgaitzeko laguntzak.

Osasuna

2013ko Euskal Autonomi Elkarteko Osasun Inkestan sexuen araberako intereseko datu hauek agertzen dira:

- Osasun ona duela uste duen emakumeen portzentajea txikiagoa da gizonena baino, eta egoera hori ez da aldatu azken urteetan.
- Osasunari begiratzen bazaio, adin tarte guztietaan azaltzen da emakumeek bizi kalitate okerragoa dutela gizonek baino. Alde hori handiagoa da adinean aurrera egin ahalak, eta handiagoa da, hala berean, ikasketa maila txikiagoa duten biztanleen artean.
- Emakumeek gizonek baino ansietate eta depresio sintomak portzentaje handiagoan dituzte, adin tarte guztietaan.

Pertsona helduen zaintza babesteko programa guztietaan, alojamendu alternativoaren programan izan ezik, erabiltzaileak emakumezkoak dira, batez ere.

Emakumeen kontrako indarkeria

Emakumeen % 64k uste du Bilbo hiru segurua dela; gizonezkoen kasuan, % 73 dira.

Genero Indarkeriaren Udal Programak artatzen dituen emakumeen kopuruari dagokionez, 2016an aurreko urtean baino lau emakume gehiagori eman zitzaien arreta. Guztira, 434 emakume artatu dira.

Ordezkaritza orekatua

Azken urteotan, Bilboko Udalak ordezkaritza orekatua dauka andrazko eta gizonezko zinegotziengatik arrean

Garraioa

Bilbotarren Gogobetetasunari buruzko Txostenaren datuek erakusten dute gizonezkoen % 85k eta emakumezkoen % 87k diotela Bilbo inguruko beste herri batzuekin ondo komunikatuta dagoela garraio publikoaren bidez. Gainera, andrazkoek eta gizonezkoek uste dute garraio publikoak beren beharrizanak nahiko edo asko betetzen dituelar. Adierazi behar da emakumeak apur bat kritikoagoak direla auzoak garraio publikoaren bidez nahiko ondo edo oso ondo komunikatuta egotearen inguruko baieztagenarekin (emakumeen % 65 eta gizonen % 77).

proporción de mujeres que trasladan que necesitan acceder a la primera vivienda en la CAPV es menor que la proporción de hombres, apreciándose en 2015 una disminución del porcentaje de mujeres respecto a años anteriores.

En el caso del Programa de Ayuda a la Rehabilitación de Vivienda, gestionado por SURBISA, se muestra que en el año 2016 hubo una mayor proporción de mujeres que han recibido ayudas para la rehabilitación de edificios y viviendas.

Salud

La Encuesta de Salud del País Vasco de 2013 indica los siguientes datos de interés desagregados por sexo:

- El porcentaje de mujeres que percibe su salud como buena es menor que el de los hombres, situación que se mantiene en los últimos años.
- En todos los grupos de edad se constata que las mujeres tienen una calidad de vida peor que los hombres en relación con la salud. Esta diferencia se incrementa a medida que se avanza en la edad así como en los grupos poblacionales que cuentan con un menor nivel de estudios.
- En todos los grupos de edad las mujeres presentan un porcentaje mayor de síntomas de ansiedad y depresión que los hombres.

En todos los programas de apoyo al cuidado de las personas adultas, salvo en el programa de alojamiento alternativo, las usuarias son mayoritariamente mujeres.

Violencia contra las mujeres

El 64% de las mujeres perciben a Bilbao como una ciudad segura, mientras que en el caso de los hombres esta cifra asciende hasta el 73%.

En cuanto al número de mujeres atendidas en el Programa Municipal de Violencia de Género, en 2016 se observa un aumento de 4 mujeres atendidas respecto al año anterior, habiéndose atendido en total a 434 mujeres.

Representación equilibrada

En los últimos años el Ayuntamiento de Bilbao mantiene la representación equilibrada en relación al número de concejalas y concejales.

Transporte

Los datos del Informe de Satisfacción de la Ciudadanía de Bilbao señalan que el 85% de los hombres y el 87% de las mujeres afirman que Bilbao está bien comunicado a través del transporte público con otros municipios del entorno. Además tanto mujeres como hombres opinan que el transporte público cubre bastante o mucho sus necesidades en cuanto a su frecuencia de horarios. Se debe señalar el hecho de que las mujeres sean ligeramente más críticas en relación a que "los barrios están bastante o muy bien comunicados a través del transporte público" (65% de las mujeres frente al 77% de los hombres).

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontua Genero Ikuspeagiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

Kultura eta kirola

Bilboko udalerrian, oro har, emakumeek apur bat gehiago erabiltzen dituzte kulturako instalazioak eta kirolegiak, udalerriko kirol instalazioen kasuan izan ezik. 2016an, Bilbao Kirolak erakundeko abonatueng kopurua azterzen bada, % 49 andrazkoak dira eta % 51 gizonzkoak 25 urte edo gorako abonatueng artean, eta % 46 andrazkoak dira eta % 54 gizonzkoek dira 15 eta 24 urte bitarteko abonatueng artean.

Emakume eta Gizonen arteko Berdintasunerako IV Udal Planarekiko kontestualizazioa

2014an onartu zen Emakume eta Gizonen arteko Berdintasunerako IV Udal Plana, 2014-2017 artean indarrean izango dena. Plan horrek ahalbideratzen du Bilbao Udalak pausuak ematea haren politika guztietan generoa zeharkakoa izan dadin. Hori, gainera, udal barnean ez ezik, kanpoan ere nabaritzen da. Bilboko Udaleko sail guztiak daude prozesu honetan sartuak, eta horri esker udalak, bere osotasunean, pausu irmoak eman ditzake berdintasuna lortzeko bidean.

IV Udal Planaren antolaketari begira, batez ere ahalmenak aztertuko ditugu: berdintasunaren alorreko udal politika garatu ahal izateko ekinbideak gauzatzea ahalbideratzen duten prozesuak dira; eta lau ahalmen nabarmentzen dira. Uste dugu garrantzitsua dela horietan jartzea begiratua, udal aurrekontuaren ABP (Aurrekontua Beteazteko Programa) bakoitza aztertzeko ahalmen horiek izango baitira kontuan.

- Autonomia ekonomikoa. Beren diru sarrerak eta baliabideak izateko emakumeek duten ahalmena da. Hiru alor bereizi daitezke ahalmen honen gauzatzeko: arlo produktibora sartu ahal izateko programetan genero ikuspegia sartzea; dirulaguntzen eta bestelako laguntzen programetan; eta etxebizitza programetan.
- Segurtasuna. Ahalmen honen bidez emakumeek eremu pribatu, publikoan eta lanekoan edo udalekoan duten segurtasunaren alde lan egiten da. Osasun komunitarioaren alorrean ere lan egiten da.
- Ordezkaritza sozial eta politikoa. Ahalmen honen eskutik emakumeak hainbat eremutan ikusgarriago izan daitezen lan egiten da. Hauek dira ahalmen honi loturiko prozesuak: emakumeen elkarretaratze mugimendua ahalduntzea; gizarteko parte-hartzean ordezkaritza oreaktua sustatzea; eta emakumeen ordezkaritzarena udal antolamenduan.
- Kontziliazioa eta arduren banatzea. Gizarte eredu berri bat lortzea da ahalmen honen helburua. Hauek dira ahalmen honi loturiko prozesuak: menpekotasuna duten pertsonak zaintzeko

Cultura y deporte

En el caso del municipio bilbaíno, en general se evidencia un uso ligeramente superior de las instalaciones culturales y deportivas de Bilbao por parte de las mujeres, excepto en el caso del uso de las instalaciones deportivas del municipio. En 2016, si se analiza el número de personas abonadas a Bilbao Kirolak, un 49% son mujeres y un 51% hombres entre las personas abonadas de 25 o más años, y un 46% de mujeres y 54% de hombres entre las personas abonadas de 15 a 24 años.

Contextualización del IV Plan Municipal para la Igualdad de Mujeres y Hombres

En 2014 se aprobó el IV Plan Municipal para la Igualdad de Mujeres y Hombres, que abarca el periodo 2014-2017. Este Plan permite al Ayuntamiento de Bilbao avanzar en la transversalización de género en todas sus políticas, lo cual tiene su reflejo no únicamente a nivel interno sino también a nivel externo. Resulta conveniente destacar que todas las áreas del Ayuntamiento están implicadas en este proceso, factor que favorece que el Ayuntamiento en su conjunto vaya dando pasos firmes hacia la consecución de la Igualdad.

En relación a la estructura del IV Plan Municipal, se va a prestar atención a las capacidades que son aquellos procesos destinados a llevar a cabo las actuaciones que permiten desarrollar la política municipal en materia de igualdad. Así, se identifican 4 capacidades. Resulta relevante incidir en las mismas, ya que son estas capacidades las que se tienen en cuenta a la hora de analizar cada uno de PEPs que existen en el presupuesto del Ayuntamiento.

- Autonomía económica. Es la capacidad que tienen las mujeres para disponer de ingresos y recursos propios. Dentro de esta capacidad se puede diferenciar la incorporación de la perspectiva de género en programas de acceso al espacio productivo; en programas de ayudas y subvenciones; y en programas de vivienda.
- Seguridad. Esta capacidad consiste en trabajar la seguridad de las mujeres en el espacio privado, público y laboral-municipal. Además, también se incide en la salud comunitaria.
- Representación social y política. Capacidad que implica que las mujeres puedan ser visibles en diferentes ámbitos. Los procesos asociados a esta capacidad son: el empoderamiento del movimiento asociativo de mujeres; la promoción de la representación equilibrada en la participación social; y la representación de las mujeres en la organización municipal.
- Conciliación y corresponsabilidad. Es la capacidad que tiene como objetivo poder conseguir un nuevo modelo de sociedad. Los procesos asociados a esta capacidad son: el apoyo al cuidado de

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspegiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

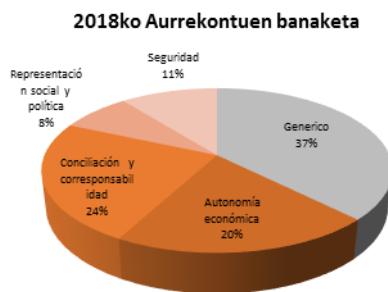
laguntza ematea; aisialdirako, kulturarako eta kirolerako sarbidea laguntea; mugikortasuna laguntzea eta hobetzea; eta udalaren antolamenduan kontziliazio neurriak egokitzea.

Ahalmen horiek aztertzen direnean, bakoitzarekin erlazionaturiko prozesuak ere begiratuko dira. Kasu batuetan, erlazionaturiko prozesu horien helburu orokorak ere arakatuko dira. Uste baita horrela xeheago ikusi ahal izango dela zein alorretan egingo duen lan sail bakoitzak.

2018ko aurrekontuen azterketa

Lehenik azertuko dugun arloa aurrekontuaren banaketa da, IV. Planean jasotako ahalmenen arabera, eta gero 2018ko aurrekontuan dauden ABPak. Kasu bietan, kategoria hauek hartuko dira kontuan:

- Generikoa. Aurretik aipatu ditugun ahalmenekin zerikusirik ez duten ABPak dira, edota generoaren ikuspegitik garrantzirik ez duten ABPak.
- Ahalmenak. Generoaren ikuspegitik garrantzia duten ABPak dira, eta lotura dutenak Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako IV Udal Planean ageri diren ahalmenekin.



Aurrekontuaren banaketari erreparatzen badiogu, ikusiko dugu % 37 generikotzat jo daitekeela. Generoarekin duen loturari dagokionez, gainerako % 63a zuzenean dago lotuta ahalmenekin. Gehien azaltzen den ahalmena "kontziliazioa eta erantzukidetasuna" da (guztiaren % 24).

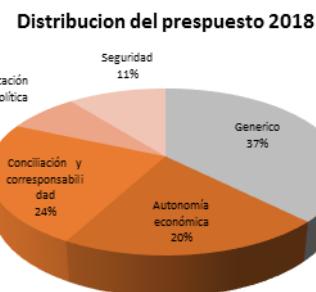
personas dependientes; el apoyo al acceso al ocio, cultura y deporte; la mejora y apoyo a la movilidad; y la adecuación de las medidas de conciliación en la organización municipal.

Conviene señalar que cuando se analicen las capacidades, también se van a contemplar los procesos asociados a cada una de ellas. En algunos casos, también se prestará atención a los objetivos generales de los procesos asociados. Se entiende que de esta manera se va a conseguir una visión más concreta sobre qué ámbitos van a trabajar las áreas.

Análisis del presupuesto 2018

El primer aspecto que se va a analizar es el desglose del Presupuesto atendiendo a las capacidades recogidas en el IV Plan y, posteriormente, los PEPs que figuran en el Presupuesto de 2018. En ambos casos se van a tener en cuenta las siguientes categorías:

- Genérico. Se trata de aquellos PEPs que no se pueden vincular a las capacidades señaladas previamente o a aquellos PEPs que no tienen relevancia al género.
- Capacidades. Se trata de aquellos PEPs que tienen relevancia al género y vinculación con las capacidades establecidas en el IV Plan Municipal para la igualdad de mujeres y hombres.

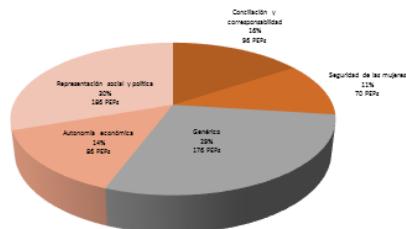


Si se analiza la distribución del Presupuesto, se observa que un 37% del mismo puede calificarse como genérico. En cuanto a su relación con el género, el 63% restante está directamente vinculado con las capacidades, destacando como la capacidad más representada la de "Conciliación y corresponsabilidad" (24% del total).

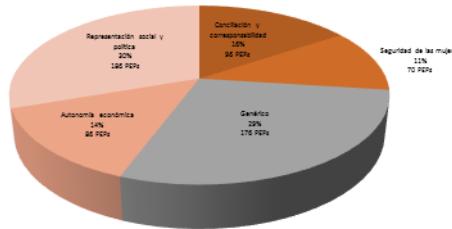
2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspegiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

2018ko aurrekontuen ABPen banakapena, IV Udal Planaren ahalmenen arabera



Desglose de los PEPs del Presupuesto 2018 por capacidades del IV Plan Municipal



PEPen banaketa ahalmenen arabera aztertuta, horien % 71 (438 ABP) garrantzitsuak direla generoaren ikuspegitik, Emakume eta Gizonen arteko Berdintasunerako IV Udal Planean ezarritako ahalmenen batekin lotuta egonik. Ordezkaritza sozial eta politikorako ahalmenak PEPen % 30 biltzen ditu.

% 29 (176 ABP) izaera generikokoak dira. Horrek esan nahi du ezin direla ahalmenekin lotu edo ez daukatela garrantziarik generoaren ikuspegitik:

ABPak sailka kategoria bakoitzean

	ABPak guztira	Generik.	Auton. Ekonom.	Kontzil. eta aduren batanetza	Ordezk. sozial eta polit.	Segurt.
Gizarte Ekintza	75	7%	69%	15%	8%	1%
Alkaltetza eta Kontratazioa eta giza balibideak	43	42%	7%	5%	35%	12%
Aholkularitza Jurídikoa	1	100%	0%	0%	0%	0%
Kultura	29	5%	7%	13%	75%	0%
Garapen Ekonomikoa, Merkataritza eta Empleguak	92	13%	75%	0%	13%	0%
Economía eta Ogasuna	8	78%	19%	0%	4%	0%
Euskara eta Hezuntza	27	4%	4%	41%	50%	0%
Komunikazio Kabinetea	46	40%	0%	0%	60%	0%
Harreman Publiko eta Institucionales Kabinetea	5	33%	0%	0%	67%	0%
Udaleko Kontu Hartzaitza Nagusia	3	100%	0%	0%	0%	0%
Gazteria eta Kirola	58	26%	4%	48%	22%	0%
Mugikortasun eta Jasangarritasun Saria	3	65%	4%	24%	2%	4%
Gobernu Batzareko Bulegoa	46	100%	0%	0%	0%	0%
Hiri Plangintza	9	48%	10%	5%	33%	5%
Osasuna eta Kontsumoa	52	43%	0%	3%	11%	43%
Udal Batzarreko Idazkaritza Nagusia	1	100%	0%	0%	0%	0%

Analizando el desglose de los PEPs según las capacidades, se aprecia que un 71% de los mismos (438 PEPs) tienen relevancia de género, estando vinculados con alguna de las capacidades establecidas en el IV Plan Municipal para la Igualdad de Mujeres y Hombres. La capacidad de representación social y política concientra por si misma el 30% de los PEPs.

Un 29%, es decir 176 PEPs, tienen un carácter genérico, lo cual supone que no se pueden vincular con las capacidades o que no tienen relevancia de género.

PEPs por áreas en cada una de las categorías (genérico y capacidades)

	Total PEPs	Genérico	Auton. Económ.	Concil. y correspons.	Repres. social y polít.	Segur.
Acción Social	75	7%	69%	15%	8%	1%
Alcaldía, Contratación y Recursos Humanos	43	42%	7%	5%	35%	12%
Asesoría Jurídica	1	100%	0%	0%	0%	0%
Cultura	29	5%	7%	13%	75%	0%
Desarrollo Económico, Comercio y Empleo	92	13%	75%	0%	13%	0%
Economía y Hacienda	8	78%	19%	0%	4%	0%
Euskera y Educación	27	4%	4%	41%	50%	0%
Gabinete de Alcaldía y Comunicación	46	40%	0%	0%	60%	0%
Gabinete de Relaciones Públicas e Institucionales	5	33%	0%	0%	67%	0%
Intervención General Municipal	3	100%	0%	0%	0%	0%
Juventud y Deporte	58	26%	4%	48%	22%	0%
Movilidad y Sostenibilidad	3	65%	4%	24%	2%	4%
Oficina de la Junta de Gobierno	46	100%	0%	0%	0%	0%
Planificación Urbana	9	48%	10%	5%	33%	5%
Salud y Consumo	52	43%	0%	3%	11%	43%
Secretaría General del Pleno	1	100%	0%	0%	0%	0%

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspeagiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

Herritarren Segurtasuna	30	%50	%3	%0	%0	%47
Etxebizitza	2	%100	%0	%0	%0	%0
Herrirarentzako arreta, Partaidetza eta Barrutia	1	%14	%0	%10	%76	%0
Berdintasuna, Lankidetza, Biziaketa eta Jaiak	75	7%	69%	15%	8%	1%
Obra, Zerbitzuak, Hiri eraberritzea eta Espazio publikoa	27	11%	0%	0%	0%	89%
Guztiak, orokorrean	614	29%	14%	16%	30%	11%

Kategoria bakoitzean, ABPak sailka banatu direla kontuan hartuta, ondorioztatu daiteke, oro har, ABPak sail bakoitzaren arloarekin zuenago lotuta dagoen ahalmenean biltzen direla.

Horrela, bada, Ekonomi Garapen, Merkataritza eta Enplegu Sailak edo Gizarte Ekintza Sailak autonomía ekonomikoaren ahalmenarekin lotutako ABPak dauzkate. Beste alde batetik, Gazteria eta Kirol Sailak eta Euskara eta Hezkuntza Sailak kontziliazioarekin eta erantzunkidetasunarekin lotutako ABP gehiago dauzkate.

Ordezkaritza sozial eta politikoaren ahalmenak ABP nagusiak dauzka Herrirarentzako Arreta, Partaidetza eta Barrutien Sailean, Kultura Sailean, Harreman Publiko eta Institucionaleko Kabinetean, eta Alkabetza eta Komunikazio Kabinetean. Modu berean, andrazkoen segurtasunerako ahalmena gehiago erakusten da Obra eta Zerbitzuen Saileko ABPetan.

Aholkularitza Juridikoan, Udaleko Kontuhartzaitza Nagusian, Gobernu Batzordearen Bulegoan, Udalbatzarreko Idazkaritza Nagusian eta Etxebizitza Sailan ABP generikoak baino ez daude.

2018ko aurrekontuan AUTONOMIA EKONOMIKOA ahalmenarekin lotutako ABPen azterketa eta lotutako prozesuen zehaztapena

Sailak	ABP kopurua	% bertikala	Prozesua
Gizarte Ekintza	52	%60	Espazio produktiborako sarbide programak
Garapen Ekonomikoa, Merkataritza eta Enplegu	6	%7	Espazio produktiborako sarbide programak
Kultura	6	%7	Diru-lagunten eta bestelako lagunten programak
Berdintasuna, Lankidetza, Biziaketa eta Jaiak	6	%7	Diru-lagunten eta bestelako lagunten programak/ Espazio produktiborako sarbide programak

Seguridad Ciudadana	30	%50	%3	%0	%0	%47
Vivienda	2	%100	%0	%0	%0	%0
Att. Ciudadana, Participación y Distritos	1	%14	%0	%10	%76	%0
Igualdad, Cooperación, Convivencia y Fiestas	75	7%	69%	15%	8%	1%
Obras, Servicios, Rehabilitación Urbana y Espacio Público	27	11%	0%	0%	0%	89%
Total general	614	29%	14%	16%	30%	11%

Considerando la distribución de los PEPs por Áreas en cada una de las categorías, se puede concluir que, con carácter general, los PEPs suelen concentrarse en la capacidad más directamente vinculada con el ámbito de actuación de cada Área.

De este modo las Áreas de Desarrollo Económico, Comercio y Empleo o Acción Social cuentan con un peso predominante de PEPs vinculados con la capacidad de autonomía Económica. Por su parte, las Áreas de Juventud y Deporte y de Euskera y de Educación muestran una mayor presencia de PEPs vinculados a la conciliación y corresponsabilidad.

La capacidad de representación social y política cuenta con una presencia predominante en los PEPs de las Áreas de Atención Ciudadana, Participación y Distritos; Cultura; Gabinete de Relaciones Públicas e Institucionales y Gabinete de Alcaldía y Comunicación. De manera análoga, la capacidad de seguridad de las mujeres muestra una presencia mayoritaria en los PEPs correspondientes al Área de Obras y Servicios.

Las Áreas de Asesoría Jurídica, Intervención General Municipal, Oficina de la Junta de Gobierno, Secretaría General del Pleno y Vivienda tienen únicamente PEPs de carácter genérico.

Análisis de los PEPs del Presupuesto 2018 vinculados a la capacidad de AUTONOMÍA ECONÓMICA y detalle de los procesos asociados

Áreas	Número PEPs	% vertical	Proceso
Acción Social	52	60%	Programas de acceso al espacio productivo
Desarrollo Económico, Comercio y Empleo	6	7%	Programas de acceso al espacio productivo
Cultura	6	7%	Programa de ayudas y subvenciones
Igualdad, Cooperación, Convivencia y Fiestas	6	7%	Programas de ayudas y subvenciones/ Programas de acceso al espacio productivo

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspeagiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

Economia eta Ogasuna	5	%6	Espazio produktiborako sarbide programak
Alkatetza eta Kontratazioa eta giza baliabideak	3	%3	Espazio produktiborako sarbide programak
Euskara eta Hezkuntza	2	%2	Espazio produktiborako sarbide programak
Mugikortasun eta Jasangarritasuna	2	%2	Diru-laguntzen eta bestelako laguntzen programak
Hiri Plangintza	2	%2	Espazio produktiborako sarbide programak
Gazteria eta Kirola	1	%1	Espazio produktiborako sarbide programak
Herritarren Segurtasuna	1	%1	Alor produktibora sartzeko programak
Guztira, orokorrean	86	%100	

Autonomía ekonomikoaren ahalmena azertuta, horrekin lotutako ABPen % 60 Gizarte Ekintza Sailean biltzen dira. % 27 hauen artean banatzen da: Ekonomi Garapen, Merkataritza eta Enplegu Saila, Kultura Saila, Berdintasun, Lankidetza, Bizikidetza eta Jaietako Saila eta Ekonomia eta Ogasun Saila.

Produkzioaren espazioan sartzeko programak ahalmen horrekin lotutako ABP gehienetan prozesua dira

Economía y Hacienda	5	6%	Programas de acceso al espacio productivo
Alcaldía, Contratación y Recursos Humanos	3	3%	Programas de acceso al espacio productivo
Euskera y Educación	2	2%	Programas de acceso al espacio productivo
Movilidad Sostenibilidad	2	2%	Programas de acceso al espacio productivo
Planificación Urbana	2	2%	Programas de acceso al espacio productivo
Juventud y Deporte	1	1%	Incorporación de la perspectiva de género en los programas de acceso al espacio productivo
Seguridad Ciudadana	1	1%	Programas de acceso al espacio productivo
Total general	86	100%	

Analizando la capacidad de autonomía económica, el 60% de los PEPs vinculados a la misma se concentran en el Área de Acción Social. Un 27% se reparten entre las Áreas de Desarrollo Económico, Comercio y Empleo; Cultura; Igualdad, Cooperación, Convivencia y Fiestas; y Economía y Hacienda.

Los programas de acceso al espacio productivo constituyen el proceso mayoritario de los PEPs vinculados a esta capacidad.

2018ko aurrekontuan KONTZILIAZIOA ETA ERANTZUNKIDETASUNA ahalmenarekin lotutako ABPen azterketa eta lotutako prozesuen zehaztapena

Sailak	ABP kopurua	% bertikala	Prozesua
Euskera eta Hezkuntza	19	%20	Aisialdia, cultura eta kirola
Gazteria eta Kirola	13	%14	Aisialdia, cultura eta kirola/ Menpekotasuna duten personak zaintzeko laguntza prozesuak
Kultura	12	%13	Aisialdia, cultura eta kirola
Berdintasuna, Lankidetza, Bizikidetza eta Jaiak	12	%13	Aisialdia, cultura eta kirola
Gizarte Ekintza	11	%11	Menpekotasuna duten personak zaintzeko laguntza prozesuak
Mugikortasun eta Jasangarritasuna	11	%11	Espazio publikoaren hobetzea eta mugikortasunerako laguntha
Obrak, Zerbitzuak, Hiri eraberritza eta Espazio publikoa	11	%11	Espazio publikoaren hobetzea eta mugikortasunerako laguntha
Herritarrentzako arreta, Partaidetza eta Barrutiak	3	%3	Aisialdia, cultura eta kirola
Alkatetza eta Kontratazioa eta giza baliabideak	2	%2	Udal antolamenduan kontziliazio neurriak egokitzea

Análisis de los PEPs del Presupuesto 2018 vinculados a la capacidad de CONCILIACIÓN Y CORRESPONSABILIDAD y detalle de los procesos asociados

Áreas	Número PEPs	% vertical	Proceso
Euskera y Educación	19	20%	Cultura, ocio y deporte
Juventud y Deporte	13	14%	Cultura, ocio y deporte/ Procesos de apoyo al cuidado de personas dependientes
Cultura	12	13%	Cultura, ocio y deporte
Igualdad, Cooperación, Convivencia y Fiestas	12	13%	Cultura, ocio y deporte
Acción Social	11	11%	Procesos de apoyo al cuidado de personas dependientes
Movilidad Sostenibilidad	11	11%	Mejora del espacio público y el apoyo a la movilidad
Obras, Servicios, Rehabilitación Urbana y Espacio Público	11	11%	Mejora del espacio público y el apoyo a la movilidad
Atención Ciudadana, Participación Distritos	3	3%	Cultura, ocio y deporte
Alcaldía, Contratación y Recursos Humanos	2	2%	Adecuación de las medidas de conciliación en la organización municipal

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspeagiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

Hiri Plangintza	1	%1	Espazio publikoaren hobetza eta mugikortasunerako lagunza
Osasuna eta Kontsumoa	1	%1	Aisialdia, cultura eta kirola
Guztira, orokorrean	96	%100	

"Kontziliazioa eta erantzunkidetasunaren ahalmenari dagokionez, ABPak sail batzuen artean banatzen dira eta Euskara eta Hezkuntza Sailak dauka ehunekorik handiena (% 20).

ABPen % 79 ia-ia Berdintasun, Lankidetza, Biziaketa eta Jaietako Saila banatzen da sei sailen artean: Gazteria eta Kirola; Kultura; Berdintasun, Lankidetza, Biziaketa eta Jaiak; Gizarte Ekintza; Mugikortasuna eta Jasangarritasuna; Obra, Zerbitzuak, Hiri Eraberritzea eta Espazio Publikoa.

Ahalmen horrekin lotutako prozesuei dagokienez, aisialdia, cultura eta kirol programek daukate pisurik handiena; jarraian espazio publikoaren hobekuntza eta mugikortasunerako lagunza datozen, bai eta mendeko pertsonen zaintzan laguntzeko prozesuak ere.

2018ko aurrekontuan ORDEZKARITZA SOZIAL ETA POLITIKOA ahalmenarekin lotutako ABPen azterketa eta lotutako prozesuen zehaztapena

Sailak	ABP kopurua	% bertikala	Prozesua
Kultura	69	%37	Gizarteko parte-hartzean ordezkartza orekatua sustatzea
Berdintasuna, Lankidetza, Biziaketa eta Jaiak	25	%13	Emakumeen mugimendu asozialiboa ahalduntzea/Gizarteko parte-hartzean ordezkartza orekatua sustatzea
Euskara eta Hezkuntza	23	%12	Gizarteko parte-hartzean ordezkartza orekatua sustatzea
Herritarrentzako Arreta, Partaidezta eta Barrutiak	22	%12	Gizarteko parte-hartzean ordezkartza orekatua sustatzea
Alkabetza eta Kontratazioa eta giza baliabideak	15	%8	Emakumeen ordezkartza udal antolamenduan
Hiri Plangintza	7	%4	Gizarteko parte-hartzean ordezkartza orekatua sustatzea
Gizarte Ekintza	6	%3	Gizarteko parte-hartzean ordezkartza orekatua sustatzea
Gazteria eta Kirola	6	%3	Gizarteko parte-hartzean ordezkartza orekatua sustatzea
Osasuna eta Kontsumoa	4	%2	Gizarteko parte-hartzean ordezkartza orekatua sustatzea

Planificación Urbana	1	1%	Mejora del espacio público y el apoyo a la movilidad
Salud y Consumo	1	1%	Cultura, ocio y deporte
Total general	96	100%	

En relación a la capacidad de conciliación y corresponsabilidad, se aprecia una distribución de los PEPs entre varias Áreas, siendo la de Euskera y Educación la que concentra por si misma el mayor porcentaje de los mismos (20%).

Un 79% de los PEPs se reparte de manera prácticamente equitativa entre 6 Áreas, que corresponden a Juventud y Deporte; Cultura; Igualdad, Cooperación, Convivencia y Fiestas; Acción Social; Movilidad y Sostenibilidad; y Obras, Servicios, Rehabilitación Urbana y Espacio Público.

Respecto a los procesos asociados a esta capacidad, los programas de ocio, cultura y deporte tienen el peso más significativo, seguidos de la mejora del espacio público y el apoyo a la movilidad y de los procesos de apoyo al cuidado de personas dependientes.

Análisis de los PEPs del Presupuesto 2018 vinculados a la capacidad de REPRESENTACION SOCIAL Y POLITICA y detalle de los procesos asociados

Áreas	Número PEPs	% vertical	Proceso
Cultura	69	37%	Promoción de la representación equilibrada en la participación social
Igualdad, Cooperación, Convivencia y Fiestas	25	13%	Empoderamiento del movimiento asociativo de mujeres/ Promoción de la representación equilibrada en la participación social
Euskera y Educación	23	12%	Promoción de la representación equilibrada en la participación social
Atención Ciudadana, Participación y Distritos	22	12%	Promoción de la representación equilibrada en la participación social
Alcaldía, Contratación y Recursos Humanos	15	8%	Representación social y política
Planificación Urbana	7	4%	Promoción de la representación equilibrada en la participación social
Acción Social	6	3%	Promoción de la representación equilibrada en la participación social
Juventud y Deporte	6	3%	Promoción de la representación equilibrada en la participación social
Salud y Consumo	4	2%	Promoción de la representación equilibrada en la participación social

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspeagiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

Komunikazio Kabinetea	3	%2	Gizarteko parte-hartzean ordezkartza orekatua sustatzea
Harreman Publiko eta Institucionales Kabinetea	2	%1	Gizarteko parte-hartzean ordezkartza orekatua sustatzea
Garapen Ekonomikoa, Merkataritza eta Enpleguia	1	%1	Gizarteko parte-hartzean ordezkartza orekatua sustatzea
Ekonomia eta Ogasuna	1	%1	Gizarteko parte-hartzean ordezkartza orekatua sustatzea
Mugikortasun eta Jasangarritasuna	1	%1	Gizarteko parte-hartzean ordezkartza orekatua sustatzea
Obrak, Zerbitzuak, Hiri eraberritzea eta Espazio publikoa	1	%1	Gizarteko parte-hartzean ordezkartza orekatua sustatzea
Guztira, orokorrean	186	%100	

Ordezkartza sozial eta politikoaren ikuspegitik, Kultura Sailak biltzen ditu ahalmen horrekin lotutako ABPen % 37. Berdintasun, Lankidetza, Bizikidetza eta Jaietako Sailak, Euskara eta Hezkuntza Sailak, eta Herritarrenzako Arreta, Partaidetza eta Barrutien Sailak ordezkartza sozial eta politikoarekin lotutako ABPen beste % 37 biltzen dute modu partekatuan eta ekitatiboa. Lau sail horiek eragina daukate batez ere partaidetza sozialeko ordezkartza orekatua sustatzeko prozesuan eta, gutxiago, emakumezkoen elartegintzaren ahalduntzean.

Aipatzeko da, aldi berean, ordezkartza sozial eta politikoarekin lotutako ABPen % 8 Alkabetza, Kontratacio eta Giza Baliabean Sailean daudela.

2018ko aurrekontuan EMAKUMEEN SEGURTASUNAREN ahalmenarekin lotutako ABPen azterketa eta lotutako prozesuen zehaztapena

Sailak	ABP kopurua	% bertikal	Prozesua
Osasuna eta Kontsumoa	15	%21	Osasun bateratua
Herritarren Segurtasuna	15	%21	Esparru publikoko segurtasuna
Berdintasuna, Lankidetza, Bizikidetza eta Jaia	12	%17	Esparru publikoko segurtasuna
Obrak, Zerbitzuak, Hiri eraberritzea eta Espazio publikoa	11	%16	Espazio publikoaren hobetzea eta mugikortasunerako lagunza
Alkabetza eta Kontratacio eta Giza Baliabideak	5	%7	Udaleko lan-esparruko segurtasuna

Gabinete de Alcaldía y Comunicación	3	2%	Promoción de la representación equilibrada en la participación social
Gabinete de Relaciones Públicas e Institucionales	2	1%	Promoción de la representación equilibrada en la participación social
Desarrollo Económico, Comercio y Empleo	1	1%	Promoción de la representación equilibrada en la participación social
Economía y Hacienda	1	1%	Promoción de la representación equilibrada en la participación social
Movilidad y Sostenibilidad	1	1%	Promoción de la representación equilibrada en la participación social
Obras, Servicios, Rehabilitación Urbana y Espacio Público	1	1%	Promoción de la representación equilibrada en la participación social
Total general	186	100%	

Desde el punto de vista de la representación social y política, el Área de Cultura concentra un 37% de los PEPs vinculados a esta capacidad. Las Áreas de Igualdad, Cooperación, Convivencia y Fiestas; Euskera y Educación; y Atención Ciudadana, Participación y Distritos engloban de manera conjunta y equitativa otro 37% de los PEPs vinculados a la representación social y política. Estas 4 Áreas inciden fundamentalmente en el proceso de promoción de la representación equilibrada en la participación social y, en menor medida, en el empoderamiento del movimiento asociativo de mujeres.

Cabe mencionar, asimismo, que un 8% de los PEPs vinculados a la representación social y política corresponden al Área de Alcaldía, Contratación y Recursos Humanos.

Análisis de los PEPs del Presupuesto 2018 vinculados a la capacidad de SEGURIDAD DE LAS MUJERES y detalle de los procesos asociados

Áreas	Número PEPs	% vertical	Proceso
Salud Consumo y	15	21%	Salud comunitaria
Seguridad Ciudadana	15	21%	Seguridad en el espacio público
Igualdad, Cooperación, Convivencia y Fiestas	12	17%	Seguridad en el espacio privado/ Seguridad en el espacio público
Obras, Servicios, Rehabilitación Urbana y Espacio Público	11	16%	Seguridad en el espacio público
Alcaldía, Contratación y Recursos Humanos	5	7%	Seguridad en el espacio laboral

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspegiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

Mugikortasun eta Jasangarritasuna	2	%3	Esparru publikoko segurtasuna
Gizarte Ekintza	1	%1	Esparru publikoko segurtasuna
Hiri Plangintza	1	%1	Esparru publikoko segurtasuna
Guztira, orokorrean	62	%100	

Emakumeen segurtasunaren ahalmenarekin lotutako ABPen % 42 Osasun eta Kontsumo Sailaren eta Herriarren Segurtasun Sailaren arteen banatzendira. % 33 Berdintasun, Lankidetza, Bizikidetza eta Jaietako Sailari eta Obra, Zerbitzu, Hiri Eraberritze eta Espazio Publikoaren Sailari dagokie. Azkenik, % 8 Obra eta Zerbitzuen Sailean dago.

Sail horien espazio publiko eta pribatuko segurtasunari eta osasun komunitarioari ematen diote arreta.

2018ko aurrekontuan IV. Kapitulu ekonomikoarekin lotutako ABPen azterketa – Transferencia arruntak

Ondoren, IV. Kapitulu ekonomikoarekin lotutako ABPen azterketa dago (transferentzia arruntak). Bertan jasotzen dira pertsonekin zuzenean lotutako dirulaguntzak eta laguntzak

	ABPak guztira	Generik.	Auton. Ekonom.	Kontzil. eta arduren banatzea	Ordezk. sozial eta polit.	Segurt.
Gizarte Ekintza	50	%0	82%	12%	6%	0%
Alkatezta eta Kontratazioa eta Giza Balibideak	4	%25	0%	0%	75%	0%
Kultura	41	%2	10%	20%	68%	0%
Garapen Ekonomikoa, Merkataritza eta Enplegu	6	%0	83%	0%	17%	0%
Euskera eta Hezkuntza	19	%0	0%	53%	47%	0%
Gazteria eta Kirola	7	%0	0%	86%	14%	0%
Mugikortasun eta Jasangarritasuna	8	%50	0%	50%	0%	0%
Osasuna eta Kontsumoa	12	%8	0%	0%	0%	92%
Herriarentzako Arreta, Partaidetza eta Barrutiak	3	%0	0%	67%	33%	0%
Berdintasuna, Lankidetza, Bizikidetza eta Jaiak	27	%7	7%	26%	44%	15%
Obra, Zerbitzuak, Hiri eraberritzea eta Espazio publikoa	2	%100	0%	0%	0%	0%
Guztira, orokorrean	179	6%	29%	24%	32%	8%

ABP guztien azterketan egindako moduan,

Movilidad y Sostenibilidad	2	3%	Seguridad en el espacio público
Acción Social	1	1%	Seguridad en el espacio público
Planificación Urbana	1	1%	Seguridad en el espacio público
Total general	62	100%	

Un 42% de los PEPs vinculados a la capacidad de seguridad de las mujeres se reparten entre las Áreas de Salud y Consumo y de Seguridad Ciudadana. Un 33% corresponde a las Áreas de Igualdad, Cooperación, Convivencia y Fiestas; y de Obras, Servicios, Rehabilitación Urbana y Espacio Público, y un 8% al Área de Obras y Servicios de Distritos.

Estas Áreas inciden en la seguridad en el espacio público y privado y en la salud comunitaria.

Análisis de los PEPs del Presupuesto 2018 vinculados al capítulo económico IV – Transferencias Corrientes

A continuación se incluye un detalle de los PEPs vinculados al capítulo económico IV – Transferencias Corrientes, el cual incluye subvenciones y ayudas relacionadas directamente con las personas.

	Total PEPs	Genér.	Auton. Econom.	Concl. y Corres.	Respres. Social polit. y	Segur.
Acción Social	50	0%	82%	12%	6%	0%
Alcaldía, Contratación y Recursos Humanos	4	25%	0%	0%	75%	0%
Cultura	41	2%	10%	20%	68%	0%
Desarrollo Económico, Comercio y Empleo	6	0%	83%	0%	17%	0%
Euskera y Educación	19	0%	0%	53%	47%	0%
Juventud y Deporte	7	0%	0%	86%	14%	0%
Movilidad y Sostenibilidad	8	50%	0%	50%	0%	0%
Salud y Consumo	12	8%	0%	0%	0%	92%
Att. Ciudadana, Participación y Distritos	3	0%	0%	67%	33%	0%
Igualdad, Cooperación, Convivencia y Fiestas	27	7%	7%	26%	44%	15%
Obras, Servicios, Rehabilitación Urbana y Espacio Público	2	100%	0%	0%	0%	0%
Total general	179	6%	29%	24%	32%	8%

De manera análoga al análisis del total de los

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspegiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

transferentzia arruntei dagokien ABPen banaketa sailka egitea kategoria bakoitzean, oro har, sail bakoitzaren arloarekin lotutago dagoen ahalmenean biltzen da.

Salbuespen modura, Herritarrentzako Arreta, Partaidetza eta Barrutien Sailaren kasua dago, kapitulu ekonomiko horren ABPen % 67 biltzen baititu kontziliazioan eta entzunkidetasunaren ahalmenean

Aurrekontuetan generoaren ikuspegia txertatzea Lan proposamena

Aurrekontuetan generoaren ikuspegia txertatzearen azken helburua argia da: genero gaiak kontuan hartzen dituzten eta emakumeen eta gizonen artean dauden desberdintasunak kontuan hartuko dituzten aurrekontu programak lortzea, baliabideen eskuragarritasunari eta kontrolari dagokionez, eta, era berean, kalitatezko bizi baliabideak lortzea, bai emakumeentzat, bai gizonentzat.

Prozesu horrek alderdi hauek hartu behar ditu oinarriztat:

Partehartzea: Parte-hartza funtsezko osagaia da ikuspegiaren eta prozeduren aldaketen aurrera egiteko, eta, aldaketa horren arrakastan (implementatzeko erraztasunak, antolamendu mailako oztopoak, lankidetza...), berebiziko eragina izango du gaikuntza fasean eta garapen metodologian dagoen parte-hartze mailak.

Gaikuntza: Aurrekontuak egiteko orduan "genero betaurrekoak eta tresnak" geureganatzeko, beharrezko da berariazko prestakuntza edukitza, gogoeta egitea eta jardutea; eta gaur egun, maila handiagoan edo txikiagoan, horiek betetzeko dauden alderdiak dira oraindik ere.

Metodologia: Generoak aurrekontu programetan izan dezakeen eragina ahalik eta modu errealista eta erabilgarrienean ezagutzeko aukera ematen duen metodologia diseinatu behar da; izan ere, bestela ezinezkoa izango da emakumeen eta gizonen arteko berdintasun helburuak betetzeko beharrezkoa den hobekuntza. Hori egiteko, ezinbestekoa izango da.

HELBURUAK:

EZAGUTZA. Ezinbestekoa da ezagutzea zer mailatan diren lagungarriak edo ez aurrekontu programak emakumezkoen eta gizonezkoen arteko berdintasun helburuen lorpenearan, eta zer aurrekontu dagoen helburu horretarako.

ZEHARKAKOTASUNA. Aurrera egitea, aurrekontuetan generoaren ikuspegia txertatzeko neurri egokiak barneratuz.

2018. urterako honako urrats hauek proposatzen dira:

PEPs realizado anteriormente, la distribución de los PEPs correspondientes a las transferencias corrientes por Áreas en cada una de las categorías se concentra, con carácter general, en la capacidad más directamente vinculada con el ámbito de actuación de cada Área.

Como excepción, se detecta el caso del Área de Atención Ciudadana, Participación y Distritos, que concentra un 67% de los PEPs de este capítulo económico en la capacidad de conciliación y corresponsabilidad.

Integración de la perspectiva de género en los presupuestos. Propuesta de trabajo. 2018

La integración de la perspectiva de género en los presupuestos es un proceso que tiene como finalidad obtener unos programas presupuestarios que tengan en cuenta las cuestiones de género y las desigualdades existentes entre mujeres y hombres, en el acceso y control de los recursos y el logro de medios de vida de calidad para mujeres y hombres.

Este proceso, debe apoyarse sobre los siguientes aspectos:

Participación: La participación es elemento clave en todo proceso de avance en el cambio de enfoque y procedural y el grado de éxito de dicho cambio, (facilidad de implementación, posibles obstáculos organizacionales, la colaboración...), va a encontrarse muy influenciado por el grado de participación en las fases de capacitación y desarrollo metodológico.

Capacitación: Adquirir las "gafas y herramientas del género" también en la presupuestación, requiere formación específica, reflexión y práctica, aspectos que de manera general son aún una necesidad por cubrir en mayor o menor grado.

Metodología: Es necesario el diseño de metodología que permita de la manera más realista y útil posible conocer el posible impacto de género de los programas presupuestarios para poder ir introduciendo las mejoras necesarias para cumplir con los objetivos de igualdad para mujeres y hombres. Un método para la identificación y valoración del gasto mediante las vías más adecuadas que permita la información disponible. Un método para poder valorar el grado de integración del enfoque de género en los programas prioritarios.

OBJETIVOS :

CONOCIMIENTO: Es necesario conocer el grado en que los programas presupuestarios están favoreciendo, o no, el logro de los objetivos de igualdad para mujeres y hombres y qué presupuesto se dispone para este fin.

TRANSVERSALIDAD: Avanzar mediante la introducción de medidas adecuadas en integración del enfoque de género en los presupuestos.

Los pasos a dar son para el año 2018 son:

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspeagiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

Programak talde kudeatzaileen aholkularitzaren bitarteaz azterzekeko aukera emango duen lan-tresna bat prestatzea, honako gai hauen inguruan jarduteko.

Generoaren garrantzia (apala-ertaina-handia), bi faktore hauek kontuan hartuta: implikatutako taldeak eta programa esparruaren maila estrategikoa, garatzen dituen eskumenak kontuan hartuta.

Programak aintzat hartzen dituen gaitasunak, Berdintasunaren IV. Planean zehaztuak eta aurrekontuak egin aurreko prozesuetan jarraitu direnak: emakumeen autonomía económica, ordezkaritza sozial eta política, emakumeen segurtasuna, familia eta lana bateratzea, eta erantzukizuna. Azpimarratzen dituen esparruak, programaren esku-hartze eremuen arabera.

Berdintasunaren alorrean egiten den gastua baloratzeko prozedura bat osatzea eta FITXA bat osatzea, aurrekontu programen azterketa egiteko beharrezkoa den informazio guztia jasotzeko, Programaren sailkapena Kidego Taldearen arabera, konpromiso handia edo txikia duen eta berdintasunaren alorreko helburuak eta neurriak zenbateraino txertatu diren kontuan hartuta, aurreko Ekitaldiko Memorietan bildutako Jarduera, Gauzatze eta Helburu Orokoren moten berrikusketa eginez (5 Talde, BFAREN sailkapenari jarraituz).

Gastu tipología (Gastu Zuzena eta zeharkako genero neurriak dituen Aurrekontua) eta dagozkion zenbatekoak.

Preparar una herramienta de trabajo que permita analizar los programas mediante asesoría con los equipos gestores en relación a:

Relevancia de género (Baja-Media-Alta), teniendo en cuenta dos factores: Colectivos implicados y nivel estratégico del ámbito del programa por las competencias que desarrolla.

Capacidades a las que involucra el programa, establecidas en el IV Plan de Igualdad y que ya se ha mantenido en los procesos previos de presupuestación: Autonomía económica de las mujeres, representación social y política, seguridad de las mujeres, conciliación y responsabilidad.

Elaborar un procedimiento de valoración del gasto en igualdad y una FICHA en la que recoger la información necesaria para el análisis de los programas presupuestarios, que incluya:

Clasificación del programa por Grupo de pertenencia, según su mayor o menor compromiso y grado de integración de objetivos y medidas de igualdad, mediante la revisión del tipo de Actividades, Realizaciones y Objetivos Generales recogidos en las Memorias del Ejercicio previo.

Tipología de gasto (Gasto Directo y Presupuesto con medidas transversales de género que incluyen) y sus importes.