

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA
PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspegiarekin
Presupuestos con Enfoque de Género

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspegiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

AURREKONTUAK GENERO IKUSPEAGIAREKIN. PRESUPUESTOS CON ENFOQUE DE GÉNERO.

SARRERA

Bilboko Udalaren Aurrekontu Orokorra da zeharkako tresnarik nagusia gobernua planifikatzeko eta kudeatzeko. Aurrekontuan zehazten da politika ekonomikoa eta soziala, eta Udalaren lehentasunak agertzen dira.

Aurrekontuak genero-ikuspegitik aztertzearekin ikusi nahi da aurrekontuek zer-nolako eragina duten emakumeengan eta gizonengan, gastu publikoa zuzenago banatzeko plangintza eginda, berdintasuna sustatzeko neurriak hartzearen.

Modu horretan, udal-programak eraginkorragoak izango dira, zuzentzen diren kolektiboetan zentzuzko eragina sortuko baitute. Aurrekontuen aldetik begiratuta, batez ere aldaketa kualitatiboak egin behar dira. Ez dago nahitaez gastua gehitu beharrik; nahikoa da dauden baliabideak behar bezala berriro banatzea.

Helburuak hauek dira:

- Udal-konpromisoan aurrera egitea, emakumeen eta gizonen arteko berdintasunarekin.
- Desorekak zuzentzeko neurri positiboak bultzatzea.
- Genero-ikuspegiaren zeharkakotasuna ezartzea plangintza politiko-ekonomikoan.

Horretarako,

- Aztertu behar dugu gastua behar bezala banatu den gizonentzat zein emakumeentzat, espero diren helburuak lortze aldera.
- Aztertu behar dugu jarduerak egokiak diren gizonentzat zein emakumeentzat.
- Aztertu behar dugu sortutako eragina nabaria izan den gizonentzat zein emakumeentzat.

ARAU-ESPARRUA

Emakumeen eta Gizonen berdintasunaren Legerako otsailaren 18ko 4/2005 Legea.

Emakumeen eta Gizonen aukera-berdintasunerako Udalaren III. Plana (2009-2011).

Emakumeen eta Gizonen arteko benetako Berdintasuna lortzeko 3/2007 Lege Organikoa.

BILBOKO UDALAREN ESPERIENTZIA

Bilboko Udalak 2005. urtean hasiera eman zion aurrekontuan genero-ikuspegia pixkanaka sartzeko prozesuari. Prozesua Emakumea eta Garapen Lankidetzako Sailak eta Ekonomia eta Ogasun Sailak koordinatu zuten hasieran, eta beste hainbat Sailek eta udal-enpresek parte hartzen dute.

I. FASEA: 2005-2006. Udal-programa batzuen aurrekontuen analisia, gizon-emakumeengan sortzen duen eragin desberdina ikusteko.

INTRODUCCIÓN

El presupuesto General del Ayuntamiento de Bilbao es el instrumento transversal por excelencia para la planificación y gestión de gobierno. Supone la concreción de la política económica y social, reflejando sus prioridades.

El análisis de los presupuestos desde el enfoque de género es una estrategia orientada a visibilizar el impacto de los presupuestos en mujeres y hombres, con el fin de adoptar medidas para promover la igualdad a través de una planificación más equitativa del gasto público.

De este modo, los programas municipales ganan en eficacia y eficiencia porque repercuten de manera más certera en los colectivos a los que se dirige. Desde el punto de vista presupuestario, los cambios a adoptar son, en mayor medida de orden cualitativo. Ello no implica necesariamente un aumento del gasto, sino más bien una reasignación adecuada de los recursos disponibles.

Se trata en definitiva de:

- Avanzar en el compromiso municipal con la igualdad de mujeres y hombres.
- Incentivar las medidas de acción positiva para corregir desequilibrios.
- Implementar la transversalidad del enfoque de género en la planificación político-económica.

Para ello debemos:

- Analizar si el gasto ha sido distribuido proporcionalmente y de forma adecuada para lograr los objetivos esperados, tanto para hombres como para mujeres.
- Analizar si las actividades son adecuadas tanto para mujeres como para hombres
- Analizar si el impacto resultante es relevante tanto para mujeres como para hombres.

MARCO NORMATIVO.

Ley 4/2005 del 18 de Febrero para la Ley de Igualdad de Mujeres y Hombres.

III Plan Municipal para la Igualdad de Mujeres y Hombres (2009-2011).

Ley Orgánica 3/2007 de 22 de marzo para la igualdad efectiva de mujeres y hombres.

LA EXPERIENCIA DEL AYUNTAMIENTO DE BILBAO.

El Ayuntamiento de Bilbao inició ya en el año 2005 un proceso gradual para introducir el enfoque de género en la disciplina presupuestaria. Este proceso, coordinado en su inicio por las Áreas de Mujer y Cooperación al Desarrollo y Economía y Hacienda, cuenta con la participación de diversas Áreas y empresas municipales.

FASE I: 2005-2006 Análisis de la ejecución presupuestaria de una muestra de programas municipales con el fin de visualizar su diferente impacto en mujeres y en hombres.

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspegiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

II. FASEA: 2006-2007. Genero-adierazleak sartzea Sail/Enpresen Aurrekontu-memoretan, ekitaldi honetarako.

III. FASEA: 2007-2008. Genero-ikuspegitik udal programen kategoriak ezarri ziren eta udal aurrekontuetako programak esleitu zitzaizkien kategoria horiei.

1.- Ekintza positiboak begira egin zein ez, aukera-berdintasunaren alde egindako gastu transformatzaileak, emakumeen interes estrategikoei erantzuten dietenak.

2.- Berdintasun-eragileen kontratazioarako gastuak eta aukera-berdintasuna sustatzeko beste langile batzuen lanaldia kontuan hartzea.

3.- Aukera-berdintasunean eta genero-ikuspegian administrazio publikoan lan egiten duten pertsonak sentiberatzeko eta trebatzeko programen gastuak.

4.- Herritarren ongizate eta bizi-kalitateko programen, ondasunen, zerbitzuen eta azpiegituren gastuak.

IV. FASEA: 2009-2010. Analisi-metodologia kontsolidatzea Bilboko Udalaren Gastuen Aurrekontu Kontsolidatuan eta Diru-sarreraren Aurrekontuan ere esperientzia hastea, batez ere, kontzeptu fiskalei dagokionez.

Helburu Operatiboak:

- Udaleko sail/kabinete/enpresa guztiak proiektuan sartzea eta proiektuetarako genero-adierazleak zehaztea.
- Diru-sarreraren Aurrekontuaren analisirako sistema bat zehaztea.
- Aurrekontuen programaren kudeaketarako prozesu bat, genero-ikuspegia kontuan hartzen duena, diseinatzea.
- Udalaren programak sailkatzea, gaitasunen enfokeetan oinarrituta eta genero-adierazleen arabera.

Genero-ikuspegia duten aurrekontuen ekimenarekin aurrera jarraitzeko, fase honetan beste metodologia bat ezarriko da. Alde batetik, aurrekontuei buruzkoekin batera, genero-adierazleak sartu dira Bilboko Udalaren Gobernu Planean, horixe baita udaleko sailek udal politiken lehentasunak jasotzen dituzten plataforma delako.

Era berean, beste analisi-marko bat erabiliko da emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna Bilboko udalerrian errazten edo zailtzen dituzten aukerei eta oztopoei buruzko informazioa lortzeko. Bilboko Udalaren definizioaren arabera emakumeen berdintasuna ongizatea lortzeko duten gaitasuna da eta ezberdintasuna baliabide, osasun, osotasun fisiko, aisialdiaren erabilera, gizartearen duten ordezkariak eta beste gai batzuei dagokienez desabantailak dituztenen.

Gaitasunen enfokea honetan datza: komunitateko gizon eta emakumeen bizi-kalitatea osatzen duten dimentsioekin dituzten loturen arabera herri-administrazioaren programak sailkatu eta elkartzeko.

FASE II: 2006-2007. Introducción de Indicadores de Género en las Memorias Presupuestarias de las Áreas/Empresas municipales para este ejercicio.

FASE III: 2007-2008 Se establecieron las categorías de análisis de los programas municipales desde la perspectiva de género y se adscribieron programas presupuestarios municipales a estas categorías.

1.- Gastos transformadores dirigidos a la Igualdad de Oportunidades que se refieran o no a acciones positivas y que atienden a intereses estratégicos de las mujeres.

2.- Gastos de contratación de agentes de igualdad e imputación del tiempo de trabajo de otro personal destinado a promover la Igualdad de oportunidades.

3.- Gastos en programas para sensibilizar y formar en igualdad de oportunidades y género a las personas que trabajan en la administración pública.

4.- Gastos en programas, bienes, servicios e infraestructuras destinados al bienestar y la calidad de vida de la ciudadanía.

FASE IV. 2009-2010. Consolidar la metodología de análisis en el Presupuesto Consolidado de Gastos del Ayuntamiento de Bilbao, e iniciar la experiencia en el Presupuesto de Ingresos, especialmente en lo referente a los conceptos fiscales.

Objetivos Operativos:

- Incorporar al proyecto a la totalidad de las Áreas/Gabinetes/Empresas municipales, definiendo indicadores de género para proyectos.
- Definir las bases de un sistema de análisis del Presupuesto de Ingresos.
- Diseño de un proceso para la gestión del Programa de Presupuestos con Perspectiva de Género.
- Clasificación de Programas municipales según indicadores de género en función del enfoque de capacidades.

Para seguir avanzando con la iniciativa de presupuestos con enfoque de género en esta fase se establecen una metodología diferente. Por un lado se incorporan indicadores de género en el Plan de Gobierno del ayuntamiento de Bilbao por ser la plataforma donde las áreas municipales establecen las prioridades políticas municipales junto con las disposiciones presupuestarias.

Asimismo se utiliza un nuevo marco de análisis para obtener información sobre las oportunidades y obstáculos existentes en el municipio de Bilbao que favorecen o dificultan la igualdad de mujeres y hombres. El ayuntamiento de Bilbao ha definido la igualdad de las mujeres como la capacidad que tienen para conseguir bienestar y la desigualdad cuando las mujeres se encuentran en desventaja respecto al acceso a los recursos, la salud, la integridad física, en el uso del tiempo, la representación social...

El enfoque de las capacidades consiste en agrupar los programas de la administración pública en función de sus vínculos con las diversas dimensiones que configuran la calidad de vida de las mujeres y de los hombres de la

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspegiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

Hauexek dira Bilboko Udalean erabiltzen diren dimentsioak:

- Emakumeen autonomia ekonomikoa.
- Emakumeen ordezkari politiko-soziala.
- Bizitza pertsonala, familia eta lana uztartzea.
- Emakumeen segurtasuna.

Gaitasunen enfokea: 2009ko aurrekontu-ekitaldirako dimentsioak eta sailkapena

- Emakumeen autonomia ekonomikoa.

Lan-merkatuan sartzeko errazten duten udal programak.

Gizarte-larrialdietarako udal programak.

Zerbitzuak ematen dituzten enpresen bidez udalak kontratatzea.

Etxebizitza lortzea.

- Emakumeen ordezkari politiko-soziala.

Emakumeen ordezkari elkarte eta entitateetan.

Emakumeen ordezkari udalerrian erabakiak hartzen diren espazioetan.

Emakumeen herritartasun aktiboa udalaren programetan.

- Bizitza pertsonala, familia eta lana uztartzea.

Uztartzea errazten duten udal zerbitzuak eta ekipamenduak.

Mugikortasuna eta auzoetako ekipamenduak.

Bizitza pertsonala, familia eta lana uztartzeko zerbitzuak dituzten programak.

- Emakumeen segurtasuna.

Emakumeen aurkako indarkeria errotik kentzea xede duten udal zerbitzuak.

Emakumeen aurkako indarkeriari aurrea hartzea xede duten udal zerbitzuak.

Emakumeen gorputz-integritatea eta osasuna.

V. FASEA: 2011. Udalaren 2011ko aurrekontuetan genero-ikuspegia sartzeko estrategiaren ezaugarriak.

Estrategia honek ahalbidetzen du kultur aldeketa kudeatzeko sistema bat hartzea; hau da, emakumeen eta gizonen eskubideak eta interesak bermatzeko erabiliko den tresna moduan genero-eraginari buruzko analisi prestigioa ematen dieten antolaketa-arloko balioak geure egiteko bidea errazteko duen sistema alegia.

Era berean, emakumeen eta gizonen berdintasunaren bidean aurrera egiteko eskumen, erantzukizun eta gaitasun gehien dituzten Bilboko Udalaren aurrekontuetako programetan genero-eragina lehenestea ahalbidetzen du sistema horrek.

Lorpen horiek erdiesteko aurrekontuko programa

comunidad. Las dimensiones utilizadas por el Ayuntamiento de Bilbao son:

- Autonomía económica de las mujeres
- Representación social-política de las mujeres
- Conciliación de la vida personal, familiar y laboral.
- Seguridad de las mujeres.

El enfoque de las capacidades: Dimensiones y clasificación para el ejercicio presupuestario 2009

- Autonomía económica de las mujeres.

Programas municipales dirigidos a fomentar el acceso al mercado laboral.

Programas municipales dirigidos a emergencias sociales.

Contratación municipal a través de empresas prestadoras de servicios.

Acceso a vivienda.

- Representación social-política de las mujeres.

Representación de las mujeres en asociaciones y entidades.

Representación de las mujeres en los espacios de decisión de ámbito municipal.

Ciudadanía activa de las mujeres en programas municipales.

- Conciliación de la vida personal, laboral y familiar

Servicios y equipamientos municipales que favorecen la conciliación

Movilidad y equipamientos de proximidad.

Programas que cuentan con servicios para la conciliación

- Seguridad de las mujeres.

Servicios municipales dirigidos a erradicar la violencia contra las mujeres.

Programas municipales dirigidos a prevenir la violencia contra las mujeres.

Integridad corporal y salud de las mujeres.

Fase V- 2011 Características de la estrategia municipal para la incorporación de género en los presupuestos municipales 2011.

Esta estrategia permite adoptar un sistema de gestión de cambio cultural que facilita el avance en la asunción de valores organizacionales que prestigien los análisis de impacto de género como una herramienta destinada a garantizar los derechos e intereses de mujeres y hombres.

Asimismo permite priorizar el impacto de género en aquellos programas presupuestarios del Ayuntamiento de Bilbao que tienen mayores competencias, responsabilidades y capacidades para avanzar por la igualdad de mujeres y hombres.

Para conseguir estos logros es preciso definir

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspegiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

jardungo duen arloan edo errealitate zehatzean genero-berdintasunak eduki ditzaketen oztupoak identifikatzea ahalbide ditzaten analisi-tresnak zehaztu behar dira.

Ohiko kudeaketan genero-ikuspegia sartzeko udal programen ardura duten udal sail eta enpresen partaidetza ere lortu behar da.

Udalaren genero-aurrekontuei begirako estrategia planifikatzea.

Planifikazio honek zenbait etapa ditu:

- Genero-ikuspegitik garrantzitsuak diren programak identifikatzea. (I. fasea)
- Genero-adierazleak sartzeko aurrekontu-programa garrantzitsuetan (II. fasea)
- Aurrekontuetako programen kudeaketan udal sailak eta enpresak inplikatzeko.
- Lortutako emaitzen jarraipena eta balorazioa. (III.-IV. fasea)

Udal estrategia sendotzeko urrats berriak. 2011ko aurrekontu-ekitaldia.

1.- Udal aurrekontuetan genero-eragina ebaluatzeko motor-taldea eratzea. Aurrekontuetako Zuzendaritzak, Berdintasun, Lankidetzeta eta Herritarren Gaietarako Sailak eta Kalitate eta Ebaluazio Zuzendaritzak osatuta dago.

Erantzukizunak.

Aurrekontuetako Zuzendaritza: aplikazio informatikoa erabiltzeko moduan jartzea aurrekontu- programak eta generoan duten eragina ikusteko.

Kalitate eta Ebaluazio Zuzendaritza: "Taldeka" erabiltzeko moduan jartzea herritarrengan udal aurrekontuen eragina identifikatzeko eta horien ebaluazioa egiteko.

Berdintasun, Lankidetzeta eta Herritarren Gaietarako Saila: aurrekontu-programak erlazionatzea III. planaren gaitasunekin eta genero-adierazleekin.

2.- Genero-ikuspegia Aurrekontuetako Sistema Informatikoan (SAP) sartzeko.

3.- Udal aurrekontu-programak identifikatzeko jarraibideak ezartzea eta bereziki generoari garrantzia SAP barruan.

Jarduteko jarraibideak:

- Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako Udalaren III. Planean azaldutako gaitasunen ikusmoldeetik sailkatu ahal izatea.
- Haiek ere ekintza positiboak edukitzea berez emakumeen eta gizonen arteko benetako berdintasuna lortzeko.
- Udal Gobernurako Planean lehenetsunekoak izatea.
- Herritarrek gizarte-ongizaterako garrantzitsutzat jotzea. Herritarren Gogobetetasunari buruzko Inkesta.

instrumentos de análisis que permitan identificar los obstáculos a la igualdad de género en el ámbito de la realidad sobre el que el programa presupuestario actúa.

Asimismo, es preciso el concurso de todas las áreas y empresas municipales responsables de los programas municipales en la incorporación de la perspectiva de género al entorno de gestión ordinaria

Planificación de la estrategia de presupuestos de género municipal

Esta planificación contempla el desarrollo de varias etapas como son:

- Identificación de programas relevantes desde la perspectiva de género. (Fase I)
- Inclusión de indicadores de género en los programas presupuestarios relevantes. (Fase II)
- Implicación de las áreas y empresas municipales de la gestión ordinaria de los programas presupuestarios.
- El seguimiento y la valoración de los resultados obtenidos.(Fase III- IV)

Nuevos Pasos en la consolidación de la estrategia municipal. Ejercicio presupuestario 2011

1.- Constitución del Grupo Motor para la Evaluación de Impacto de Género de los presupuestos municipales compuesto por Dirección de Presupuestos, Área de Igualdad, Cooperación y Ciudadanía y la Dirección de Calidad y Evaluación.

Responsabilidades.

Dirección de Presupuestos: Habilitar la aplicación informática para que se visibilicen los programas presupuestarios y su incidencia en el género.

Dirección de Calidad y Evaluación: Habilitar Taldeka como herramienta para identificar el impacto de los presupuestos municipales y su valoración en la ciudadanía.

Área de Igualdad, Cooperación y Ciudadanía: Relacionar los programas presupuestarios con las capacidades del III Plan y con indicadores de género.

2.- Incorporar la perspectiva de género en el Sistema Informático de Presupuestos.SAP.

3.- Establecer pautas de actuación para la identificación de los programas presupuestarios municipales con especial relevancia en género dentro del SAP.

Pautas de actuación:

- Que se puedan clasificar con el Enfoque de las capacidades descrito en el III Plan municipal para la igualdad de mujeres y hombres.
- Que contengan en sí mismos la realización de acciones positivas para conseguir una igualdad real y efectiva de mujeres y hombres.
- Que se hayan definidos como prioritarios en el Plan de Gobierno Municipal.
- Que sean definidos por la ciudadanía como relevantes para su bienestar social. Encuesta de Satisfacción de la Ciudadanía.

2. UDAL AURREKONTUA. DOKUMENTAZIOA PRESUPUESTO MUNICIPAL. DOCUMENTACIÓN

2.7. Aurrekontuak Genero Ikuspegiarekin Presupuestos con Enfoque de Género

4.- Sailletako zuzendarientzako prestakuntza eta sentsibilizazioa.

5.- Saikapenetik konpromisora.

Estrategia honek ondoren zehazten diren aurrekontu-programetarako konpromisoak jasotzen ditu. Hona hemen:

- Analizatzeko informazio erabilgarria lortzea, zentro zuzentzaile bakoitza jarduten ari den arlo edo errealitatean zein barruko antolaketa edo funtzionamenduan egon daitekeen eragina, bereizirik, jakiteko; hau da, kudeatzen dituzten baliabideetara heltzeko, alde batetik, gizonengan eta, bestetik, emakumeengan dagoen eragina.
- Planifikazio estrategikoan eta operatiboan integratutako genero-ikuspegia duten helburuak eta lan-ildoak ezartzea.
- Gizonen eta emakumeen arteko benetako berdintasuna lortzeko modu eragingarrian laguntzen duten eta eskura dauden baliabideei duten balioa ematea. Horretarako pertsonalari begira sentsibilizazio eta prestakuntza-arloko jarduerak burutuko dira eta informazio-sistemak egokitu dira.

6.- Herritarrei informazioa ematea udal kudeaketa ekonomikoak emakumeen eta gizonen berdintasunean duen eraginaz.

4.- Formación y Sensibilización a las Direcciones de área.

5.- De la clasificación al compromiso.

Esta estrategia contempla compromisos para cada uno de los programa presupuestarios que a continuación se detalla:

- Obtener información útil para el análisis que permita conocer el posible impacto diferenciado en hombres y mujeres en el acceso a los recursos que gestiona cada centro directivo, en el comportamiento de la realidad sobre la que se actúa o en el funcionamiento interno de la organización.
- Establecer una estructura de objetivos y líneas de trabajo en género integradas en la planificación estratégica y operativa.
- Poner en valor los recursos disponibles para que contribuyan de forma eficaz a la efectiva igualdad de mujeres y hombres mediante la realización de actuaciones de sensibilización y formación en materia de género del personal y la adaptación de los sistemas de información.

6.- Poder informar a la ciudadanía sobre el impacto en igualdad de mujeres y hombres con respecto a la actividad de la gestión económica municipal.